

# 社区体育组织的角色、功能实现与社会资本积累

黄文仁<sup>1</sup>, 骆 映<sup>2</sup>

(1. 集美大学诚毅学院, 福建 厦门 361021; 2 集美大学体育学院, 福建 厦门 361021)

**摘 要:**社区体育组织在开展社区体育活动中扮演多重角色,也体现了多种功能。由于社区体育组织活动所涉及人群范围广泛,在公共空间中应扮演的角色塑造与功能发挥也就越大,仅就政府职能的承接者、社会诉求的反映者、社会服务的提供者 and 精神文明的倡导者的角色阐释了社区体育组织的角色定位、功能实现与社会资本积累的关系。

**关键词:**社区体育组织;社会资本;社区体育

中图分类号:G80-05

文献标识码:A

文章编号:1007-7413(2015)02-0021-04

## The Role and Functions of Community Sports Organizations and Social Capital

HUANG Wen-ren<sup>1</sup>, LUO Ying<sup>2</sup>

(1. Chengyi College of Jimei University, Xiamen 361021, China;

2. Physical Education College of Jimei University, Xiamen 361021, China)

**Abstract:** The community sports organization plays multiple roles in the development of community sports activities, which is also reflected in a variety of functions, because the activity of the community sports organization is involved in a wide range of people, shaping the role and function in the public space. The article only advocates the government functions and reflects the undertaker, social demand, social service provider and spiritual role to explain how to implement role orientation, the community sports organization of the functional relationship between accumulation and social capital.

**Key words:** community sports organizations; social capital; community sports

社区体育组织作为民间社团组织之一,在开展社区体育活动中扮演多重角色也体现了多种功能,如社会组织功能、社会管理功能,以及利益聚集、表达和实现功能。因此,社区体育组织在公共空间中应扮演的角色与功能的塑造和发挥,其实质是社区体育组织活动与居民需求之间的关联程度,是社区体育组织的公共性问题,反映了社区体育组织社会资本积累问题。

社区体育组织是社会资本的酿造基地,是减轻政府体育管理负担、降低政府体育管理成本、提高政府体育管理绩效的有效机制。它的功能的正常发挥可以改善政府管理,分担政府管理事务,减少政府管理成本,提高政府管理绩效。<sup>[1]</sup>作为普遍的社会信任的培育基地,规范内化的有效组织环境,社区体育组织能够促进社会信任与合作,有利于实现社会和谐。社区体育组织的发展有利于创造有效的利益表达机制,形成社会自主和自治的空间,有利于社会资本的积累和改造。社区体育组织活动所涉及的人群范围越广,在公共空间中应扮演的角色塑造与功能发挥也就越

大,产生的社会效应也越大,公共性也就突出,社区体育组织的社会资本积累也就越丰厚。

## 1 政府职能的承接者

社会转型和转变政府职能是一个问题的两个方面,相互依存,互为因果。表现在社会体育发展中,忽视社区体育组织的培育和扶持,会在一定程度上使之“跛足”并制约政府体育管理职能的转变和施政效果。因为社区民间体育组织是政府在社区体育职能转变的承接载体,为政府由管制型向治理型、经济建设型向服务型转变、直接干预转为间接调控奠定了组织基础。“小政府、大社会”格局的逐步形成,提升了民间体育社团组织主体作用和管理层次,促使他们必须提高自我管理、自我调整和自我约束能力以适应新的社会角色定位。

社区民间体育组织产生、发展壮大与经济社会发展同步,与其在体育改革中的重要角色相匹配。现

代公共治理理论认为,政府体育职能部门可以通过积极稳妥地发展社区民间体育组织,逐步将社会体育活动组织与管理职能,以直接或间接、指令或购买等多种形式下放给社区民间体育组织,其效率更高,<sup>[2]</sup>同时有助于促进社团体育组织社会资本的积累。

社会体育管理在以集权为特征的计划经济体制中,由于在结构上缺乏体育社团组织,使政府与社会之间缺乏“中间地带”“缓冲地带”,导致政府与社会、与个人缺乏有效的链接通道,虽花费了大量的人力、物力、财力却做了一些国家不该管、管不了、也管不好的事情。政府行使权力直接承担繁杂的体育管理任务,而老百姓不仅没有觉得从中受益反遭诟病。舆论批评关门办体育没出路,直指越是体育界所执着的发展路径、管理方式,越容易受到社会各界的质疑与诘问。体育界的矛盾和纠结,很多源于对自身的认识和定位模糊不清。以服务体系建设和亲民活动直接服务公众的时代已经到来。体育办得好不好,实际上最有资格对此做出评判的是群众。<sup>[3]</sup>

社区民间体育组织在社会体育发展中承担更大的责任已成为一种发展趋势。因为,面对社会体育发展中如此繁杂的各类、各个层次的体育需求及相关的体育服务等问题,靠政府力量不可能全面解决这些社会体育发展中的实际问题。在新形势下,社会体育健康、持续和稳定发展,需要在执政党和政府主导下,发挥社会各方面的积极性,充分调动社会力量,通过协商对话,建立社会利益均衡机制,消除社会体育发展中不断出现的矛盾。为此,应该采取积极稳妥步骤,切实有效地发展各类民间体育社团组织,解决目前社会体育存在的各种问题,不失为一种有效途径。

从社会资本积累的视角看,社会自组织系统之所以有存在的必要,是因为民众自身的自组织系统保障民众权利的行使,比国家直接关注每一个个体更具生产性。在信息的非对称性状态下,政府直接保障每一个体是不现实的,因为无法了解每一个体的真实准确的体育需求,其结果既不能保障个体权利,又没有尽到应尽的职责,没收到预期效果,是无效的负生产性的。公共体育服务更强调体育部门应承担的社会责任,作为体育发展转型的关键一环,体育部门的理念和手段转变是否能够跟上社会期待,会在相当程度上决定着大众对体育工作的口碑。<sup>[4]</sup>

社会资本的积累首先应从构建社会资本的自组织系统做起。在民众的横向交往过程中,必然产生众多的民间社会自组织,社会资本的积累是有一定的

社会网络作为载体的。民众自组织是社会资本积累的有型载体。通过民众自组织的运作所产生的社会资本积累,实质上是一个有利于个体自主合作的社会关系网络的形成,既有利于政府职能实现,也有利于社会、个人利益的充分表达,对解决目前社区体育存在的诸多矛盾不无裨益。

## 2 社会诉求的反映者

在现代社会中,公民作为主权者,拥有广泛的权利,包括向政府提出维护和保障个人权益的正当要求。一般意义上的利益表达就是指人们通过一定渠道或方式向政府提出各种利益要求的政治参与活动。社区居民通过社区体育组织向政府提出各种体育利益要求或诉求表达是社区体育组织的公共性生长的重要体现,是社区体育组织的“公共性”最为核心的内涵。公共性旨在确保国家行动能够表达全体公民的集体意愿。

作为社会诉求的反映者,社区民间体育组织对社区居民的体育权利和利益表达,主要是为了防止社会的弱势群体、底层人群或普通民众体育权益受损或争取维护他们应有的体育权利和利益。

作为相对独立的社会个体,每一个人都有各自不同需要和利益追求。在寻求满足利益需要的过程中,产生了可谓“物以类聚、人以群分”的分化。民间组织就是社会不同群体的利益的组合形式;社会地位、经济状况、文化层次和认知态度的不同,产生了社会、经济、文化差异的民间组织,满足不同群体的差异化需求。因此,民间社团是在利益需求趋同为前提的松散群体的组合。

“草根”社区体育组织生成的社会基础在于需求的共同性。因此,社区中居民自发地以一种非正式组织形式的聚集,在社区不同场所开展一些经常、非正式的体育健身、文化娱乐等休闲活动。通过社区体育组织对社区居民的体育权利和利益表达,既可做到通过紧密联系积聚起力量,也使利益诉求和表达更有代表性和现实性,成为成功表达的有利条件。如果缺乏强有力的组织纽带,没有明确集中的利益诉求,就很难得到政府的回应。利益诉求目的是为了保障和维护其正当权益。<sup>[5]</sup>正是这些民间社团组织,代表不同群体的利益,实现传递和沟通信息“传声筒”的功能。通过有效整合和善加引导,可以满足社区居民不同的利益诉求,形成维护公共权益的“社会安全网”,将是

避免社会震荡的“缓冲器”。

目前,社区体育组织的公共利益表达功能还十分微弱,这和地方政府在社区体育组织建设过程中,更倾向拓展社区体育组织公共服务提供功能而漠视其公共利益表达的功能有关。在这种情况下,社区体育组织基本上扮演的只是一种辅助政府、支持政府和服务政府的组织的角色,不是一种横向性的结构关系,而是一种等级化的结构关系,尚不能形成对政府的约束和促进。正是因为双方之间缺少一种自由、平等的沟通协商的对话平台,这种“权威—依附”的等级化结构关系一定程度上制约了社区居民正当的利益表达。<sup>[6]</sup>

“权威—依附”的等级化、纵向联系交往的结构关系,不利于社会资本积累,社会资本积累是有限的,因为,横向联系、横向交流、横向合作是社会资本产生的重要条件。发展社区体育,不能事事伸手,事事依赖政府、听命于国家,这既不现实,也不可能。政府也不能包办一切,那种习惯于替民思考、代民行事、控制权力,而没有营造放手让民众自我管理的制度环境,在横向交流中建立社会自组织就无从谈起。在社会资本理论看来,平行的关系产生于众多社会自组织的横向交往活动中,平行的关系密集与否,决定着资本的优良。只有社会关系结构始终处在民众横向联系、动态发展的过程中使社会在民众的横向联系中形成合作态势,才能生产或积累更多更优的社会资本。横向联系中形成的横向关系比等级制度的纵向关系更能形成国家或民族的向心力和凝聚力。平行或横向联系的广度和深度可以反映社会资本积累的质和量的提高。社会资本的其他内容多是从平行性的民众自组织中生长的。

### 3 社会服务的提供者

随着社会生活水平的提高,人们的健康意识不断增强,对体育的需求日益多元化和差异化,这在客观上要求建立与之相适应的多元化、多样化的社会体育服务投入机制。相比较组织的功能和性质而言,政府组织一般只能提供同质化较高的基本公共服务。而各类社区民间体育组织的多层次结构和多样性功能为满足多元化和差异化的体育需求提供了空间。“社会体育社会办”。社会依靠自身力量,通过民间组织的运作,满足不同人群多样化的体育需求,同时提高社会体育自我管理能力和有机整合程度。

社区居民体育生活相关的公共服务内容涉及体育健身、休闲养生等多个方面,开展社区体育活动对于完善公共服务、融洽社区邻里关系、推进社区体育健康发展发挥重要作用。随着社区体育活动持续、普遍、深入开展,社区体育活动的意义、作用不断拓展、延伸,开始超越原初排遣寂寞、自娱自乐的互益性层面,产生了广泛的公益精神,是社区文化建设的有机组成部分之一。社区体育组织既可以作为政府应对、处理和化解社区体育活动中矛盾的一种灵活手段,也可以成为独立运行的服务主体,为社区居民提供更加专业、灵活多样的体育服务。社区中存在相当数量不同组成形式的群众性体育组织,是社区成员体育参与最初心理归属与组织寄托。社区群众性体育组织的管理、服务更贴近居民的实际需要,也清楚居民的愿望和要求,因而,作为社会服务提供者、参与者、受益者在社会体育开展中发挥越来越重要的作用。具体表现在以下三方面的优势。

其一,社区体育组织不以盈利为目的。比起市场化的商业经营,其社会公益服务在管理上也更具人性,社区体育组织提供的服务大多是免费供给或价格低廉,可以使社区成员能够有机会最大范围地享受,并且不增加他们的经济负担。

其二,社区体育组织提供的服务有较高的质量保证。一方面其开展体育活动是专业人员,宗旨在于追求公共目标;另一方面良好的信誉是其筹资的资本。

其三,社区体育组织具有信息互动机制和合理有效的执行体制,使社区体育组织对受助者的需要反应更为积极,能及时发现身边的需求,用自身优势为社区居民提供着直接、具体、实在的服务。由于体育社团贴近服务对象,所提供的服务项目容易被接受和理解,在协助社区解决一些政府无法解决的问题中发挥其独有的优势。在幸福他人的同时,自身价值得到了提升,推动社区的公益事业内外延伸与传播。

社区民间体育组织不隶属于行政机构,既无“皇权”可用以攫取资源,又无“皇粮”可吃以得到财政资助。社区体育组织维持日常运作必须另辟蹊径向社会寻找资源,只能通过满足社会的需要“换取”社会回报。通过提高服务质量和数量获得社会资源而壮大自己,实现良性循环,否则将会使社区体育组织丧失自我发展能力。<sup>[7]</sup>社区体育组织作为一种公益性质的社会组织,在开展社会体育服务过程中发挥自己所具有的优势,以提高社会资本生产的质并实现量的积累。

## 4 精神文明的倡导者

人们生活在社区,社区不仅是日常生活的集中地,人们思想、观念、意识交流聚合也是在社区这个重要舞台进行的。社区民间体育组织应该成为社会主义精神文明建设的阵地,随着各类民间组织的专业化程度的提高和覆盖面的扩大,这里将成为人们社会交往的主要场所。开展活动倡导积极、健康、科学的体育生活与民主、团结、互助、友爱等精神都是精神文明的重要内容;蕴含正能量的社区体育文化,对社区居民起到培养道德、陶冶情操、美化心灵、抵制不健康文化、不断提升社区群众的体育文化品位、引导人们自觉追求真、善、美等积极作用。社区体育组织开展社区活动,宣传积极、健康、科学的体育价值观、体育意识,并引导社区居民养成正确的体育行为方式,对社区体育活动中存在的各种矛盾和冲突等各种问题通过加强沟通和协商的办法解决;对于展现社区精神面貌,传播社区文化,促进社区精神文明建设发挥着积极的作用。<sup>[8]</sup>

随着社会不断进步、发展,健康观念深入人心。人们对生活质量要求也越来越高,追求社会时尚,加之闲暇时间的增多,人们消极等待和被动依赖的行为方式已发生显著变化。社会转型期人们的体育生活更加追求多元形式发展,不再是形式单一,目的单一的以健身为主的单调活动,而是向以娱乐、消遣、健身、交际并举的多元形式发展,适合社区居民和家庭的趣味运动会、推陈出新的广场舞、赋予民族传统特色的大秧歌丰富了人们的体育生活方式。社区体育文化所倡导健康、文明、科学的理念被人们所接受。

人们参加体育活动从被动的“要我参加”转化到“我要参加”的积极态度。社区体育文化在加强和提高居民健康、文明、科学、积极的生活方式中发挥独特的作用。培育人们健康的体育意识、体育价值观念是

社区体育文化建设的重要任务,也是群众体育的重要内容。<sup>[9]</sup>现代社会生活节奏加快,人们的工作压力大,需要精神上的调剂。社区体育文化以其最活跃、最生动、最具吸引力、最易于为人们接受的生活方式满足了广大社区群众的精神需求。在理解和信任的空间内,人与人之间情感交融、心灵沟通,个体化的人格融入社区整体,个体与群体的统一丰富了个体成员精神和情感体验,共同创造了认知与追求的统一——“社区精神”。社区体育组织在这个过程中,以其自身的努力和实践丰富社会资本,成为社会主义精神文明的实践者和倡导者。

## 参考文献

- [1] 燕继荣. 民主:社会资本与中国民间组织的发展[J]. 学习与探索, 2009(1): 60-65.
- [2] 马宏. 民间组织培育发展和监督管理的比较研究[EB/OL]. (2008-07-29) [2012-11-23]. <http://zyzx.mca.gov.cn/article/yjcg/mjzz/200807/20080700018890.shtml>.
- [3] 钟文. 关起门办体育没出路[N]. 人民日报, 2014-01-06 (15).
- [4] 马剑. 公共服务应问需于民[N]. 人民日报, 2014-01-06 (15).
- [5] 韩志明. 利益表达、资源动员与议程设置——对于“闹大”现象的描述性分析[J]. 公共管理学报, 2012(2): 52.
- [6] 唐文玉. 国家介入与社会组织公共性生长——基于街道的经验分析[J]. 学习与实践, 2011(4): 106-113.
- [7] 丁赞. 论体育社团生存与发展的现实“环境”及其职能[J]. 体育与科学, 2006(5): 62-64.
- [8] 郑琦, 王懂棋. 培育社会组织 构建和谐社区——北京市朝阳区城市社区社会组织调研报告[J]. 社团管理研究, 2009(11): 23-26.
- [9] 黄文仁. 试论社会转型期体育生活方式的变革[J]. 成都体育学院学报, 2001(4): 5-7.

[责任编辑 江国平]