

共享发展视域下政治协商资源优化的策略和路径

吴沁芳, 蔡进源

(集美大学 马克思主义学院, 福建 厦门 361021)

[摘要] 进入新时代, 我国的政治协商制度面临许多新情况和新问题, 需要在新发展理念的引领下深入分析、深刻反思, 进而实现政协工作的优化和提升。从共享发展的视角, 分析政协资源共享不足的诸问题, 提出应强化政治协商资源的共享意识、健全政治协商资源共享的制度体系、促进政治协商资源的优势互补、构建政治协商的社会资源体系等基本对策, 实现政治协商履职水平的有效提升。

[关键词] 共享发展; 政治协商资源; 资源共享; 资源优化

[中图分类号] D 627

[文献标识码] A

[文章编号] 1008-889X (2022) 05-0007-06

新发展理念是一个系统的理论体系, 创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念之间相互联系、密不可分, 构成一个有机联系的整体, 是应对当前我国面对的突出问题和挑战的重要战略指引。“在‘五大’发展理念中, 创新、协调、绿色、开放着重于发展的思路、动力和方式上的转变, ‘共享发展’则有着自己独特的含义, 它不但体现了发展的方法论, 而且蕴含着发展的价值观, 是辩证唯物主义和历史唯物主义在发展问题上的充分运用”^[1]。

进入新时代, 我国的政治协商制度面临许多新情况新问题, 需要在新发展理念的引领下深入分析、深刻反思, 进而实现政协工作的优化和提升。本研究从共享发展的视角, 考察政治协商资源的共享现状, 分析其中存在的问题和成因, 进而探究政协资源优化的策略和路径。有关这一问题的探讨, 对于更好地践行新发展理念, 提升政治协商资源的共享水平, 具有重要的理论价值和现实意义。

一、共享发展视域下政治协商的价值意蕴

(一) 共享发展视域下的政治协商

1. 政治协商与共享发展的相关性。“人民

政协作为统一战线的组织、多党合作和政治协商的机构、人民民主的重要实现形式, 是社会主义协商民主的重要渠道和专门协商机构”^[2]。人民政协的主要职能是政治协商、民主监督、参政议政。其中, 作为政协主要职能之一的政治协商, 与共享发展的基本理念和目标追求具有高度的契合性。

政治协商是要对国家和大政方针以及政治、经济、文化和社会生活中的重要问题, 在决策之前以及决策执行过程中进行充分协商, 以推进经济社会生活的健康发展。为了更好地履行政治协商的职能, 就需要围绕中心、服务大局、凝聚共识, 充分协调各方关系、汇聚不同力量, 为国家治理和社会发展做出贡献。共享发展就是要坚持以人民为中心, 在最大程度上团结社会各个阶层, 齐心协力共同奋斗, 不仅把经济社会发展的“蛋糕”做大, 更要注重把改革开放的成果惠及每一位社会成员。因此, 充分认识政治协商与共享发展的相关性, 能够使人民政协在履行政治协商职能时, 从政治的高度, 以为民的情怀, 在共建共享中为提升人民的获得感和幸福感做出更大贡献。

2. 政治协商资源的共享性特质。“政治协商资源是指政协履职过程中涉及的各类资源, 主要包括思想资源、制度资源、党派资源、社会资

[收稿日期] 2021-09-17

[基金项目] 厦门市人民政协理论研究会课题 (21ZX000001)

[作者简介] 吴沁芳 (1960—), 女, 山西长治人, 教授, 主要从事马克思主义理论、政治哲学研究。

源、信息资源、人才资源等”^[3]。在中国特色的政治制度背景下,政治协商的各类资源得到了丰富和发展,而在政协广泛多样层次化的履职工作中,政治协商资源的共享性特质也得以充分体现。

所谓资源的共享性特质,是指资源在一定的时空范围内能被诸多相关主体共同接受和运用的特点。政协资源种类丰富、渠道多样、功能多元,它们不仅具有各自的独特价值,更重要的是,在政治协商制度的大平台中,各种资源相互联系、密不可分、优势互补,体现出政协资源突出的共享性特质,具体表现在以下3个方面:(1)资源使用的共有性。政治协商的共有资源包括两部分,一部分是在政治协商履职过程中建立起来的基本资源,另一部分是在政治协商过程中逐步形成的优势资源。这些资源都具有使用上的共有性特点,可供不同党派、各个阶层人士在政治协商过程中发挥其价值。(2)交流平台的共通性。资源在共建共享的过程中需要借助交流平台,而我国的政治协商制度本身就是一个最好的制度平台;各级政治协商的机构和组织,则是实现资源共建共享的有效平台。建设和完善政治协商资源共享与交流平台,可以弥补政治协商履职过程中对资源管理和运作的缺失。交流平台的共通性,可以实现政协与各民主党派、各族各界人士之间更为顺畅的交流,更好地实现资源的共建共享,同时也有益于提高政治协商的履职能力。(3)资源价值的共享性。共享价值是资源共享的核心,是共享主体以及第三方通过分享以提高资源利用率。通过促进相关主体共通共享,展现出资源共享的价值。政治协商的各类资源在价值上都有极大的共享性,各类资源紧密联系、优势互补,以实现整体价值的最大化。

(二) 政治协商资源共享的意义

由于我国多党合作政治制度的独特性,人民政协在履行各项职能的过程中,需要而且形成了丰富多样的工作资源,它们是推进我国政治制度发展的重要保障,在政治协商履职过程中发挥着积极而有效的作用。然而,由于历史与现实的各种因素的影响,政治协商资源在开发、配置与共享等方面存在诸多不足,造成政

协履职工作处于不均衡发展的状态,不仅制约了各级政协工作的良性发展,而且对政协履职水平的提升带来了不同程度的制约。在新的时代条件下,政治协商资源的构成状态以及开发利用和共享程度的高低,对政治协商工作的品质产生着重要的影响。因而,以共享发展的科学理念为导向,积极探索改进政协资源共享的思路,对于完善政协资源配置的现状,提升政协资源的共享水平,进而更好地推进参政履职工作具有深刻的意义。

1. 提升政治协商资源的共享水平,能够有效促进政治协商资源配置的平衡。实现资源共享能够促进共享主体之间的优势互补,实现资源平衡利用,从而有效缓解资源配置失衡对政协履职的制约。提升政治协商资源的共享水平,是促进政协有效履职的重要途径之一,可以有效解决资源在共享中粗放化的问题,更好实现资源集约化管理。集约配置资源,有利于提升政治协商资源配置和整合的共享水平。

2. 完善政治协商资源的共享状态,有助于提高政治协商资源的利用效率。实现资源共享,是在开放性理念引导下,实现政治协商资源最优化整合的重要手段,是提高政协履职能力和资源利用效率的创新方式,对于推动政治协商工作具有重要的促进作用。完善政治协商资源的共享状态,有利于对资源的深入挖掘和深度融合,进而推动资源共享状态的最佳化。政协相关主体应当在协同性理念的引导下,通过多种方式和手段实现资源的内部统筹协调,推动政协内部资源的高效利用,以实现资源的充分共享和价值提升。

3. 推进政治协商资源的共享进程,有利于推动政协工作的高质量发展。政协资源的共享性要求,其根本意义在于共同目标导向下的互惠共享,在共同“享用”政治协商资源的基础上,充分发挥政协资源的最大化价值,以助推政协工作的优质化运作。在当今高度开放的时代条件下,政治协商的丰富资源应得到更大程度上的开发和运用。这既是时代发展的价值追求,也是转变政协工作职能、提升政协服务水平 and 能力的必然要求。通过有效地推动政协资源的开放共享进程,必将有助于政治协商事业的高质量发展。

二、政治协商资源共享面临的困境及成因分析

(一) 政治协商资源共享面临的困境

习近平总书记指出:“进入新发展阶段明确了我国发展的历史方位,贯彻新发展理念明确了我国现代化建设的指导原则,构建新发展格局明确了我国经济现代化的路径选择。”^[4]政协工作应当聚焦实现全方位高质量发展的目标,把围绕“十四五”规划制定实施建言资政、凝聚共识作为工作主线,为实现“十四五”发展良好开局积极作为。为此,需要深入考察我国政治协商资源的发展现状,分析其中存在的不足以及面临的挑战,进而为政协工作更上一个台阶提出积极的对策思路。

1. 政治协商资源的种类有待拓展。中国特色社会主义进入了新时代,这对政协在新的发展阶段更好履行政治协商职能提出了更高要求。面对新时代提出的新挑战新要求,政治协商资源在广度和深度上还有待进一步的开发和拓展。首先是在资源的种类上,要有所创新和扩展。我国政协资源中有着丰富的民族资源、地方资源、文化资源、红色资源等,可以在开展政治协商的过程中进一步挖掘和创新。此外,我国政协还可以发掘地方政协的特色资源、优势资源,进行积极地合作开发和拓展,以完善和提升自身的优势资源,从而为我国政治协商资源的优化共享创造条件。

2. 政治协商资源的配置不够合理。合理有效配置政协资源是政治协商职能高效发挥的重要保障,也是促进国家和社会发展的有效举措。然而,随着政协协商过程的不断推进,政治协商资源配置不够合理的问题日益凸显。从目前全国政协资源配置的情况看,对信息资源的开发和利用比较重视。各级地方政协召开大力发展数字经济专题协商会议、信息工作会议,探索政协数字化、网络化等,从全国的视角发现问题、分析原因、提出对策建议。而对于地方政协丰富的特色优势资源,如文化资源和社会资源,在挖掘、使用以及配置上还未能发挥出应有的潜力和优势,导致资源的闲置和浪费,在一定程度上影响了资

源共享的效果。

3. 政治协商资源的运用状况参差不齐。从资源种类和地区发展状况来看,现阶段全国政协和各级地方政协的资源运用状况呈现出参差不齐的现象。(1) 由于政治协商的资源在内容、形式上存在一定的差异,在资源的投入和运用上存在比例失当的现象。对于常规意义上的思想资源、党派资源、制度资源相对比较重视,而且在政治协商中发挥的作用也比较突出。但是,对社会资源、信息资源、人才资源的重视程度上还有待提升,对现有相关资源的利用效果也不尽如人意。此外,对符合新时代政协工作需求的新资源,还需要加大开发和利用的力度;(2) 存在着不同地方政协资源开发运用不均衡的现象。比如在人才资源和社会资源的拥有状况上,各级地方政协存在着比较大的差距,一线城市拥有的高层次资源多,各种类别的高校和文化机构较为集中,因此聚集了各级各类的优秀人才,他们在政治协商过程中发挥作用的效果比较显著。此外,由于全国各地经济发展状况存在差距,带来的财力和人力资源投入明显不同。这种差距的存在,必然导致实力薄弱的省市在社会资源和人才资源等方面的投入和运用上有所欠缺。

4. 政治协商资源的协作程度不够紧密。政治协商资源的协作程度影响了资源共享的成效。目前,全国政治协商资源的种类比较丰富,但各级地方政协资源的协作程度不够紧密,主要表现在资源各自开发和运用,不注重资源内外部的关联性、互通性等问题,导致资源零散地、单一地投入使用。由于各类资源缺乏统筹安排协调使用,造成政治协商资源整体价值未能得到充分的发挥。进一步看,各类资源的合作程度也不够紧密,这就难以最大程度地实现对政协资源的高效利用。鉴于此,必须完善共享资源的协同化体系,采取协同化体系运作,以形成资源内外部的有机协作关系。

(二) 政治协商资源共享不足的成因分析

1. 理念层面,共享资源的认知不够充分。政治协商资源是政协有效履职的重要依托,然而,有些地方政协对共享资源的认知还不够充分,在资源使用上缺乏全局意识,导致资源壁垒难以打破,实现资源共享困难重重。有些地方政

协虽然意识到共享资源是资源得以合理配置和有效运用的途径,能有效降低资源浪费、提高资源利用率,但在实际的政治协商履职过程中,为了提高自己的竞争力,维护自身的利益,害怕因共享资源而削弱自己的综合实力,因此不愿意真正实现资源共享,这就使得资源的利用过于封闭狭隘,不能最大程度发挥资源的优势,影响了协商问题的有效解决。

2. 制度层面,共享资源的制度不够健全。推动政治协商资源共享的主要保障就是制度。目前,由于尚未充分认识到政治协商资源共享的重要性,在推动资源共享层面上的制度和相关的法律法规还不健全,更缺乏相关制度和法律法规的创新。由于认识上的不足,已经出台的相关制度规范,也存在针对性和有效性不足的状况,对政协资源共建共享的支持引导力度不大。

此外,资源共享政策是政协资源共享的直接保障。但就目前情况看,政协资源共享的政策落地难,成为影响共享实现的主要制约因素,主要表现在:(1)推动政协资源共享的各类政策存在各自为政的现象,导致一方愿景美好,但期待已久的设想和建议却往往无法实施;(2)地方政协对资源共享改革措施的认知还不到位,共享资源还没有形成广泛共识,以至于影响了相关制度规范的建立和完善。

3. 主体层面,共享资源的能力有待提升。主体能力是资源共享得以有效实现的重要保障,因此,政协领导和基层人员要发挥应有的作用,审时度势,抓住推进资源共享这个“牛鼻子”,在提升资源供给能力与推进资源共享效果两方面协同发力。在实现资源共享时,政协工作管理者对资源共享的统领能力和基层工作人员的执行能力尚有欠缺,主要表现在:(1)政协管理者对资源共享的认识水平和统领能力有待提升。要看到,确实存在着某些政协管理者对资源共享的思想认识不够充分、工作方法比较单一的情况,这反映出相关主体对资源共享的统领能力不足,进而会在一定程度上降低对资源合理配置和共享的领导协调作用。(2)基层工作人员的认知和执行能力有待提升。基层工作人员对资源共享的目标不够明确,缺乏共享的全局意识,同时又不具备实现资源共享的相应能力,也必然会带来资源

共享的执行过程困难重重。

4. 客体层面,共享资源的开发亟待加强。在我国构建社会主义和谐社会、推进中国特色社会主义建设进程中,政治协商资源是重要的资源宝库,然而,政治协商资源的开发和使用程度与国家、社会的发展需求还存在一定差距,尚有很大的开发空间。我国的政治协商平台范围广大、人数众多、资源丰富,但由于人们对政协资源在价值与共享上的认知不足,致使不少资源未能得到充分重视和有效开发。面对新时代提出的新挑战,政治协商的资源在广度和深度上有待开发,在资源的种类上要有所创新和拓展,在资源的使用上要加大推进和协调的力度。

三、政治协商资源优化共享的策略和路径

推进政治协商资源的共享发展是政治协商有效履职的重要途径,也是推进各级地方政协履职能力提升的努力方向。

(一)以共享共商理念为基础,强化政治协商的资源共享意识

共享发展是对构建新时代中国特色社会主义的现实回应,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,充分意识到共享发展重在解决发展为了谁和发展成果怎样分配的问题,强调全体人民群众共同享有经济社会发展的成果,从而强化政治协商的资源共享意识。地方政协要在党的领导下,深入贯彻新发展理念,重视共享政协资源的导向性引领,以共享理念引导政协资源的合理配置和优质共享。

1. 强化政协资源共享意识的培育环境。“环境对于培育共享资源意识是十分重要的因素,新时代发展的大背景下,政治协商资源需要在更大范围和更深层次上实现共享,这就要求参与政治协商的相关主体,在共享意识上要紧跟时代潮流、回应社会需求”^[5]。从宏观环境看,应当把握好新发展阶段,在全面建设社会主义现代化国家的新征程上,将共享发展推向新的高度。从微观环境看,要反映社情民意信息,深入调查研究,才能有效推进政治协商资源的共享。

2. 突破现有的政协资源共享意识水平。就

目前而言,部分地方政协的共享意识水平较低。在新时代的背景下,有的地方政协在资源共享问题上存在功利性目的,实现共享仅仅是双方互利的一种价值考量,忽略了共享的社会价值,违背了共享的理念。政协应该加强培育积极的共享意识,在思想观念上不断更新和提升,真正做到资源的共商共享。从全国政协的情况看,应当以实现“资源充分共享和优势互补”为目标定位,以共享理念引领资源的合理配置和优质共享。

(二) 以共享共赢目标为指向,健全政治协商资源优化共享的制度体系

习近平总书记指出:“人民政协是国家治理体系的重要组成部分,要适应全面深化改革的要求,努力在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥更大作用。”^[6]建立健全政治协商的制度机制体系,要坚持和完善中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化,把国家制度优势更好转化为国家治理效能。

1. 健全政治协商资源共享的制度保障体系。大力推进资源共享的制度建设,完善政协资源共享的管理机制。要充分发挥人民政协在国家治理体系中的独特政治优势,既要重视和坚持党的坚强领导,又要有效发挥政协各方力量的积极作用;既要确保党的方针政策得到积极地贯彻落实,又要注重建立政协资源有效共享的体制机制。要从国家和社会发展的需求出发,健全完善高效的资源共享政策,促使政策精准落地、有效实施。在制度规范、资源合理配置等方面,要提供良好的协同机制和制度环境,充分调动地方政协共享资源的积极性,全面提高资源的利用效率和政协履职能力。政协资源共享需要各民主党派、社会各界人士的积极配合,党和国家可以出台相应的资源共享鼓励政策,合并、整合、重组资源,建立资源共享平台体系,完善各类资源的开发、建设、利用和共享制度,实现优质资源带动资源跨区域发展共享,实现资源共享的科学化、制度化,由此,方可彰显人民政协在国家治理工作中的“双向发力”优势,切实把人民政协政治协商的制度优势转化为国家治理和社会治理效能。

2. 依据协商履职要求建立资源共享机制。各基层政协要建立资源共享平台,以“共赢共享”

为合作目标,建立共享联动机制,优化政治协商资源合理配置,打破各地方政协的资源壁垒,提高资源配置效率,促进资源有效整合和优化。就全国而言,各级地方政协应当根据自身拥有的资源特点和共享需求,充分发挥“重要阵地、重要平台、重要渠道”的作用,推动协商资源共享成果转化为国家治理效能,更好地围绕中心、服务大局。应当积极拓宽相互之间的合作平台,努力实现资源之间的协作联动,以推进共享共赢。

(三) 以共享共用机制为抓手,促进政治协商资源的优势互补

结合全国实际,按照规范化、精准化的总体要求,以政治协商各类资源为依托,以构建资源共用共享机制为抓手,以促进政治协商资源优势互补为目标,实现各类资源优势互补、合理配置、共用共享。

1. 创新政治协商资源配置方式,推进资源要素配置改革。建立健全针对不同资源的评价机制,改进政协资源配置方式。加快构建跨部门的、共建共享的政协资源信息系统,实现政协信息和资源信息的互联互通互补。

2. 摸清资源底数,掌握资源基数。为了促进资源共用共享、合理配置的科学化、规范化、精准化,政协要对在履职过程中所开发、投入、重组、整合的各类资源进行摸底。“建立资源管理信息系统,对优势资源和稀缺资源进行整合管理,为政治协商履职中资源配置提供便利”^[7]。

3. 完善资源信息,促进资源互补。通过对资源信息的录入、完善和核查,可以充分解决资源信息不对称问题,使政协在履职过程中对资源的配置更为合理,也对优势资源和稀缺资源实现优势互补。资源统一共用共享,能避免资源闲置和浪费,也能促进优质资源的循环使用。

(四) 以共享共治导向为引领,构建政治协商的社会资源体系

“马克思主义认为,社会是以生产方式为基础的各种相互制约、有机联系的因素构成的整体。人们需要在各种社会要素的有序联系中揭示社会有机体的内在结构,在要素、结构与功能联系中把握社会整体,以求达到社会运行的最佳状态”^[8]。那么,要更好地实现政协资源的充分共享,就必须构建相关的社会资源体系,才能促进

政协资源的优化共享。

1. 整合社会资源是构建社会资源体系的基本动力。社会资源是由具有不同结构和功能的多种要素资源构成的, 要让社会资源体系的整体功能大于各部分功能之和, 就必须使整个社会内部各要素及不同类型的优势资源科学重组和合理配置。使社会资源中的系统关系更为合理, 实现功能共享和互补, 从而实现整体功能的放大。全国政治协商的资源丰富多样, 但又有局限性, 在社会资源的建构和整合中, 尚有许多特色资源值得开发和完善。

2. 形成系统性思考和全面可持续发展思路是构建社会资源体系的有力保障。构建政治协商的社会资源体系要形成系统性思路, 一方面要把握社会各类资源的本质特点, 通过系统思考清晰了解资源的类别, 深入把握社会资源的本质, 以实现共享资源的充分运用; 另一方面要系统把握社会各类资源之间的相关性, 处理好资源之间的联系, 提升社会资源的有效共享。政协要重视形成系统性思路和质量效益导向, 针对协商中面临的社会问题, 科学设置社会资源共享发展的目标, 将资源共享目标转化为可操作的路径、举措和抓手。努力构建“党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法制保障”的社会资源多

元开放配置新格局, 并以此为依托推进全国政协工作高质量发展, 从而促进经济社会全面可持续发展。

[参考文献]

- [1] 田学斌. 共享发展的逻辑机理和实现路径 [J]. 中国党政干部论坛, 2017 (9): 33-40.
- [2] 陈宏宇. 政治协商: 基本内涵与实践探索: 以人民政协政治协商职能为例的研究 [J]. 中共福建省委党校学报, 2018 (10): 49-55.
- [3] 郝宇青. 重视和拓展人民政协的资源优势 [J]. 中国政协理论研究, 2010 (2): 54-57.
- [4] 习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的十九届五中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话 [N]. 人民日报, 2022-01-12 (1).
- [5] 陈坤, 马辉. 共享发展: 社会公平视野中的教育资源配置研究 [J]. 学习与探索, 2019 (3): 49-54.
- [6] 习近平. 在庆祝中国人民政治协商会议成立 65 周年大会上的讲话 [N]. 人民日报, 2014-09-22 (1).
- [7] 李润华. 试论构建首都治安防控体系中社会资源的整合 [J]. 北京人民警察学院学报, 2007 (3): 66-70.
- [8] 卢丹阳. 共享发展视域下我国分配正义实现路径探析 [J]. 法制与社会, 2020 (34): 86-88.

Strategies and Paths for Optimizing Political Consultation Resources from the Perspective of Shared Development

WU Qin-fang, CAI Jin-yuan

(School of Marxism, Jimei University, Xiamen 361021, China)

Abstract: Under the background of the new era, our country's political consultation system is facing many new situations and new problems. It needs to be guided by the new development concept, in-depth analysis and reflection, and then optimize and improve the work of political consultation. From the perspective of shared development, this article analyzes the various problems of insufficient resource sharing for political consultation, and proposes to strengthen the awareness of sharing political consultation resources, improve the system of political consultation resource sharing, promote the complementary advantages of political consultation resources, and build a social resources system for political consultation. These measures will ensure an effective improvement of political consultation.

Key words: shared development; political consultation resources; resources sharing; resource optimization

(责任编辑 冯庆福)