

城市社区体育公共服务体系建构动力机制研究

邱燕¹, 王翔宇²

(1. 集美大学体育学院, 福建 厦门 361021; 2. 厦门东海学院公共教研部, 福建 厦门 361100)

摘 要:新时代发展步伐要求城市社区体育公共服务体系建构与之相适应的动力机制, 并强调对现代社会的经济、政治和文化建设等诸多方面起推动作用。对建构动力机制的研究已成为城市社区体育公共服务体系研究中的重要组成部分。在研究理论上采用文献资料、逻辑分析等方法, 对城市社区体育公共服务体系建构动力机制的主要瓶颈进行分析, 深入阐释不同参与者在建构动力机制中的角色分配, 为我国城市社区体育公共服务体系的建设发展提供理论基础和依据。

关键词:城市社区体育; 公共服务体系; 动力机制

中图分类号: G80-053

文献标识码: A

文章编号: 1007-7413(2013)06-0020-04

Research of the Mechanism of Power in Public Service System of Urban Community Sports Construction

QIU Yan¹, WANG Xiang-yu²

(1. College of Physical Education, Jimei University, Xiamen 361021, China;

2. Xiamen Institute of East China Sea Public Department, Xiamen 361100, China)

Abstract: The new era of development pace of city community sports public service system construction needs corresponding dynamic mechanism, such as economic, political and cultural construction of the modern society from many aspects. To construct the dynamic mechanism has become an important part of a city community sports in the study of public service system. Theoretical basis in the research on the methods of literature study and logic analysis, the urban community sports public service system construction of dynamic mechanism analysis and the main bottleneck profoundly different participants in the construction of dynamic mechanism of role assignment are to provide theoretical foundation and basis for our country city community construction and development of sports public service system.

Key words: city community sports; public service system; dynamic mechanism

2013年全国“两会”, 是党的十八大精神贯彻落实开局之年, 是“十二五”规划实施完善关键一年, 是中国小康社会布局全面建设的历史节点。《全民健身计划(2012—2015年)》是国务院继《全民健身条例》后, 颁布的又一推动体育事业发展的重要性文件, 也是“十二五”期间全民健身活动的根本依据。其中特别强调重点建设和完善全民健身公共服务体系, 推行共同完成五年计划目标。但是, 体育公共服务体系在具体城市社区中的建构还难以形成良好的动力机制, 各方参与者不能很好的协调合作, 各要素之间不能构成良好的有效动力机制。为此, 本文将以城市社区体育公共服务体系的动力机制建构所存在的具体问题为切入点, 分析建构动力机制中的不同参与者所扮演的不同角色, 以及各要素之间的优化整

合, 并提出针对性的建议政策措施。

1 研究理论基础

20世纪80年代后期, 中国城市社区体育在北京、上海、天津、沈阳等大城市以“街道办事处牵头组织体育活动”的社区体育协会形式出现, 打破了行业间的隶属关系, 辖区居委会和组织单位就近开展各式体育活动。随着改革开放的不断深入, 城市社区体育建设得到一定发展, 城市经济体制改革成为社区体育兴起的内部动力, 与之相适应的社区管理体系成为其发展适宜条件, 社区老龄人口的体育需求增长是其兴起的催化剂, 体育的社会化也成为城市社区体育发展的有益因素^[1]。宏观上, 城市社区体育在国家

体制改革、政府职能实施、文化丰富促进的大环境下展现推动力和调控力的动力机制,成为全民健身计划工作的重点。但微观上,城市社区体育的发展状况不尽人意,社区体育组织的管理体制、管理者和指导者、活动状况和物资条件与社区人员的需求存在较大的差距。

公共服务体系的建构其实质是对各种体育资源的整合与重组,从而达到社会效益的最大化和服务的最优化目的。目前,国家高度重视推进体育公共服务体系的建设,更加注重如何将体育公共服务系统中的若干要素形成统一的整体,最大限度的发挥体育公共服务中的各类资源效益,最终以合理有效的方式实现体育公共服务体系的动力机制构建。对体育公共服务尤其是城市社区体育公共服务的指导价值和实践意义,迫使增强对城市社区体育公共服务体系建构的理论研究成为当务之急,亟待需要相对完善的动力机制理论来为城市社区体育公共服务体系进行实践指导。

动力机制指的是某一个子系统与其所处的环境系统中的其它要素相互关联、相互作用而产生的使自身发生某种行为的内在驱动力的方式、方法的总和^[2]。动力机制首先需要以系统为载体并作用于整个系统之中,作为描述客观现象存在方式的一个概念,体系是相互关联的若干要素的集合体。其中动力机制体系下的各组成部分不仅独立于整体,而且彼此之间相互影响,密不可分。可以说,在任何一个体系之中,动力机制都起着基础性和根本性的作用。笔者从宏观维度的视角来讲,根据城市社区体育公共服务体系的特点,借鉴国内学者对城市化动力机制的有关研究,可将动力机制阐释为:指推动城市社区体育发展所必需的动力机理,以及诸动力要素的综合及互动过程。发展条件、环境、程度不同的城市社区体育公共服务体系,必将对动力机制产生直接性的影响,动力机制的建构也将对体育公共服务体系产生不可忽视的作用。

2 建构动力机制的主要瓶颈

2.1 主管部门职能不明确,动力机制体系不确切,社区体育活动滞后

调研显示,在大多数的城市社区体育活动中,有关主管部门或组织社区只对相关活动进行1~2次的活动宣传性工作,在具体活动项目上也只是局限于类似广场舞、健身操、快步走、太极拳、舞蹈、球类、游戏等普及与大众之间的大型体育项目。整个实施过程

中主管部门、动力机制和活动滞后问题显而易见。

城市社区体育作为改革开放以来的一项重要内容,在全民健身计划不断深入和推进的背景下,城市社区人民健康意识和参与活动的积极性得到提高,成为整个全民健身中的最主要成份。城市社区体育公共服务体系构建成功与否可视为政府及其主要管理部门城市管理水平的典型标志。但在市场经济全球化不断加强的国际环境中,各大主要城市建设主管部门对城市社区体育公共服务体系往往不能自由分配,各主要部门没有形成良好的合作关系,对不同部门的主要职能不明确。直接导致在各社区开展体育活动时,对社区体育活动的认识不充分,对活动的宣传不到位,公民参与意识得不到最大限度的挖掘,社区体育项目较为单一,体育活动得不到扩大,同城市建设程度相比具有较大的滞后性。

2.2 社区体育硬件落后,动力机制缺乏保障,发展步伐低于时代要求

由城乡建设部、国家体委发布的《城市公共体育运动设施用地定额指标暂行规定》通知中指出,城市人口在100万以上的市一级体育场的用地面积为86 000~123 000 m²,其中86 000 m²指的是观众规模达到30 000座时的最小用地面积,123 000 m²指的是观众规模在50 000座时的最大用地面积。对不同人口数的城市以及不同体育公共设施的规划标准和用地面积都明确性的做出了规定。

另外,为了更好的贯彻党的十八大精神,不断推进小康社会建设水平,促进体育事业和经济的繁荣发展,科学配置体育设施及资源,2013年3月19日国家体育总局办公厅公布了关于开展第六次全国体育场地普查试点工作的通知,其中由国家体育总局、国家统计局、国家旅游局等多个国家机关部门将首先对福建省、贵州省和山东省青岛市进行试点普查。城市社区体育硬件不达标、体育场地建设面积低于标准用地、体育场地设施的布局不合理、配套设施不完善等问题都在城市社区体育公共服务体系的建构中成为瓶颈。当社区体育活动在城市大环境中难以寻求到落脚点时,深层体育活动效益得不到动力机制的有利推动,活动目标则远远不能完成,公共服务体系则不能服务于公民。

2.3 服务体系发展不均衡,动力机制利用率低,居民需求难以满足

城市社区体育公共服务体系是惠及于每一个公民的根本利益,是管理辖区内居民实现自身利益的最

好保障,是人民生活水平增光溢彩的润滑剂。但在以区、街、居三级式的社区服务管理体系下,体育公共服务体系由上一级实施部门逐渐递进到下一级的管理部门,其中很多重要服务体系目标都得不到良好的实现。各主要实施部门及组织将职能局限于主要几个重要工作部分,而服务于体育公共体系的各次要活动或任务则被忽略。在城市社区体育活动项目中,就出现了单一社区只发展单一体育项目的现象。由于这一现象的普遍发生,对于城市社区中的各种有利资源不能得到有效开发和利用,区域中的有效因素利用率低下,形成不了动力机制综合运转的体育公共服务体系。社区居民只能被动的参与到政府有关部门组织的大型活动中,动力性驱动力得不到有效的带动,即不利于城市社区体育公共服务体系的建设和完善,也违背了社区体育“共同建设、共同组织、共同享受”的效果宗旨,严重阻碍了区域经济的社会发展步伐^[3]。

2.4 政策法规不健全,动力机制驱动缺失,共享共建难以维护

政府相关部门制定的政策法规往往具有一定的强制性,对于城市社区体育公共服务体系的实施则可提供一个很好的制度平台,同时也成为建构动力机制的良好基石。各城市也都应根据其具体不同情况制定符合自身发展的政策法规,为整个社区发展而服务。例如,厦门市为了更好的贯彻实施《全民健身计划(2011—2015)》,分别在组织实施、保障措施、工作措施等相关部分要求各部门制定政策法规,“加大各级财政全民健身事业投入”、“鼓励社会兴办全民健身事业”、“十二条具体措施明确职责”等一系列政策法规相继制定实施。只有一定的相关政策法规的规定,在公共服务体系建构中才能够发挥各级作用,为全民健身计划的开展提供有法可依、有法必依的大环境。

然而,在城市社区体育公共服务体系的建构中,城市社区体育主管部门单对全民健身计划的实施各方面的要求都没有指定系统的政策法规,各种工作问题层出不穷。对于管辖区域内的内在和外在驱动力不能进行有效的管理,更没有制定相关规定来服务动力机制的运转,社区体育活动缺失应有的驱动力。组织上政策发展的不健全,实施过程上动力机制的驱动力严重缺失,都在一定层面上影响不同参与者对于各类体育公共服务体系的认识,最终造成至上而下的共享共建宗旨难以维护。

3 建构动力机制的主要角色参与者

城市社区体育公共服务体系建构动力机制的主要参与者有各级政府、社区企业、社区组织和社区居民。四者共同构成城市社区体育公共服务体系,并由其四者之间共同作用、共同运转来发挥最大效用,从而形成城市社区体育公共服务体系的主要动力机制。这四种动力机制在整个城市社区体育公共服务体系中占有重要地位,对动力机制的建构起着举足轻重的作用。每一种动力机制形式都有一定相关部分作用于城市社区体育公共服务体系之中,也有自身形式所特有部分是独立于、作用于其它动力机制的。但从宏观上分析,四种动力机制之间同城市社区体育公共体系的构建是密切相关、不可分割的(如图1)。

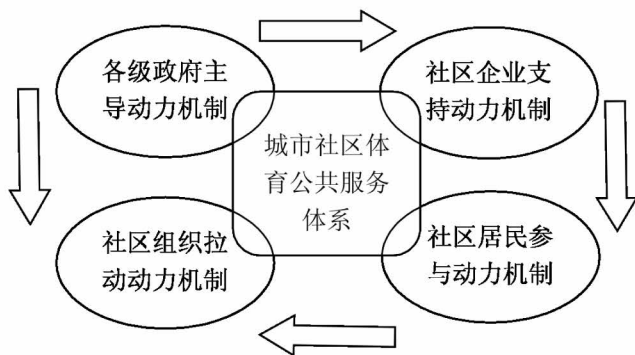


图1 城市社区体育公共服务体系建构动力机制的参与者关系

3.1 各级政府主导建构动力机制

各级政府作为城市社区体育公共服务体系建构动力机制中最为权威性机构,制定相关性的政策法规,保障实施及建构过程的良性运行,为最广大人民的切身利益而服务,成为城市社区体育公共服务体系建构动力机制中的核心主体,在横向和纵向上主导着构建规模及方向。目前,我国城市社区体育活动中大部分公益性的建设及一些社团企业和组织没有能力提供的建设多数属于政府主导型。大型社区体育场馆建设最为典型,通常是由各级政府来主动承办建设。各级政府通过强制性的主导建设,强调城市社区体育公共服务体系建构动力机制是实现资源有效配置、居民权益最大化的有效途径,成为城市社区体育公共服务体系建构动力机制的重要角色,发挥着决定性作用^[4]。

3.2 社区企业支持建构动力机制

在经济繁荣发展的时代,社会各类企业得到不断发展,对社会生活各方面产生的影响也在不断加强。社区企业在解决城市社区体育公共服务体系建构动力机制的过程中逐渐成为关键因素,社区企业不仅能够通过税收政策为其提供全方位的资本支持,而且也能够丰富社区体育活动的的项目。针对社区企业所具有的独特物力资本、人力资本和信息技术资本等社区体育资源优势,形成可以促进城市社区体育公共服务体系建构的有利支持动力,并进一步建构动力机制,作用于城市社区体育公共服务体系的整体建设与发展。

3.3 社区组织拉动建构动力机制

城市社区体育公共服务体系建构动力机制中,社区组织作为独立于各级政府之外的一种社会公益性社会体育服务组织,是存在于政府、市场之外的第三方社会中间平衡力量。我国城市社区体育组织虽然总体水平上还处于初级成长阶段,但一定程度上得到了壮大发展。厦门市截至2010年底,共有各类体育协会29个,体育民办非企业单位30家,会员人数近20万;厦门市老体协建立的基层群众性体育组织大800多个,健身辅导站50多个,会员数量超过10万人。这表明,社区组织在城市社区体育公共服务体系建构动力机制中的重要拉动作用,不仅拉动各级政府同社区、辖区单位和居民之间的联系,而且对城市社区体育公共服务体系的管理与创新起着重要的作用^[5]。

3.4 社区居民参与建构动力机制

随着人类社会的不断进步发展,城市社区体育公共服务体系建构动力机制在社会政治、经济、文化等方面的作用不断加强,社区居民积极主动参与到建构动力机制的过程中显得必不可少。只有当城市社区中的每一位成员都参与到城市社区体育公共服务体系的建设时,才能最大力度的促进动力机制的发展,为各级政府、社区企业和社区组织提供源源不断的发展动力。相应的,后者的有利发展也将为社区居民的体育活动注入新鲜活力,提供良好身体锻炼实施和环境^[6]。四者将会形成相互依存、相互作用的辩证统一关系,并在协调发展之下不断促进城市社区体育公共服务体系动力机制的建构,推动城市社区的管理和社会的和谐发展。

发展步伐,主要是通过各级政府主导、社区企业支持、社区组织拉动和社区居民参与建构动力机制而完成的。只有改变单一形式的动力机制,提高城市社区体育公共服务提供的效率,加强适应新时期城市社区体育发展的能力,逐步形成多角色、多功能共同协调合作的多元化动力机制,必将成为未来城市社区体育公共服务体系建构动力机制的主要发展方式和目标。

2)随着体育公共投入机制的健全,体育公共服务设施的完善、方式的创新、产品的提供及在农村体育公共服务体系中的大力推进等方面建设,我国的城市社区体育公共服务体系的建设取得了相应成果。建构多方面、多角度、多维度的城市社区体育公共服务体系动力机制,完善不同角色参加者在体系建构中的集成和作用,科学合理化的营造管理创新环境,成为深入发展城市社区体育公共服务体系动力机制的重要内容和核心点。

3)城市社区体育公共服务体系建构动力机制作为现代社会体育公共服务事业发展中的有利可持续发展因素,不仅为各级政府及社会团体组织行使社会管理职能提供了平台,而且也为了提高社会小康水平、建设和谐社会提供了重要保障。形成全局性、长期性的城市社区体育公共服务体系动力机制发展格局,有效作用于城市社会、经济、文化、环境和体育的可持续发展,是社会转型期间城市社区体育发展的必然要求和指导方向。

参考文献

- [1] 李金芬,翟少红,宋军. 社区体育科学化的理论研究[M]. 北京:中国商务出版社,2008:67-73.
- [2] 梁青. 城市化动力机制:一个关于文献的综述[J]. 佳木斯教育学院学报,2011(1):103.
- [3] 樊炳有. 我国城市社区体育管理体制的缺陷及创新构想[J]. 体育与科学,2001(6):27-29.
- [4] 邱宗忠,周涛,赵敬华,等. 城市社区体育公共服务体系动力机制构建要素分析[J]. 体育与科学,2011,32(9):5.
- [5] 孔祥. 城市社区体育公共服务体系建设的供给主体及实现路径[J]. 体育与科学,2011,32(7):4.
- [6] 李静. 试论体育公共服务体系建设[J]. 南京体育学院学报,2009,23(2):1.

[责任编辑 江国平]

4 结论与建议

1)城市社区体育公共服务体系建构动力机制的