

新生代农民工体育贫困及治理途径研究

王志文, 沈克印

(武汉体育学院经济与管理学院, 湖北 武汉 430079)

摘要:随着社会主义经济体制改革走向深化, 社会的转型也势在必行, 构建以人为本和谐社会的战略目标为社会转型明确了方向。而社会体育公共服务并未将城市居民与新生代农民工统筹起来, 占到了全国流动人口一半以上的新生代农民工并不在体育公共服务体系之中。把体育贫困的原因与体育治理的对策有机联系起来, 从制度、经济、资源等多维度研究新生代农民工体育贫困的原因。并在建立新型体育治理体系的前提下, 从城乡二元制、体育资源、就业机制、基层体育组织方面提出治理新生代农民工体育贫困的对策, 意在改善新生代农民工体育现状, 以期丰富体育治理新形势的理论成果。

关键词:新生代农民工; 体育贫困; 体育治理

中图分类号: G80-05

文献标识码: A

文章编号: 1007-7413(2016)02-0028-04

A Research on Poverty of Sports and Governance Approach in New Generation of Migrant Workers

WANG Zhi-wen, SHEN Ke-yin

(Economics and Management College, Wuhan Sports University, Wuhan 430079, China)

Abstract: With the deepening of the socialist economy institution innovation, the transformation of social is more crucial, and the strategic objectives which construct People-oriented harmonious society point out the direction of social transformation. Though the connection of urban residents and the new generation of migrant workers was not unified by social sports public service, the new generation of migrant workers accounted for more than half of the floating population in China is not in the sports public service system. Connect the course of poverty of sports and the measures of sports management organically, to enquiry the courses of sports poverty of the new generation of migrant workers with multi-abstracts involved system, economy and resources and so on. Furthermore, according to the duality of urban and rural dual system, employment mechanism, essential sports organizations to develop the measures of governing the sports poverty of the new generation of migrant workers, before the premise of establishing a new type of sports management system, contributed to enrich the theoretical results of new situation of sports management.

Key words: new generation of migrant workers; poverty of sports; sports management

在推动体育体制改革, 促进体育功能的多样化延伸中, 需要包括新生代农民工的人民群众积极参与。随着大量新生代农民工在城市扎根立足, 这类群体占外出务工农民工 60% 左右, 已经成为了中国城市化进程中的中流砥柱, 而经济社会文化的快速繁荣逐渐拉大了他们与传统城市居民之间差距。体育参与可以促进他们体育权利缺失状况的改善, 但是受到经济、制度、文化等方面影响, 体育贫困不断在这类人群中蔓延。治理他们的体育贫困刻不容缓, 这对新型社会融合机制的改善发挥着积极作用, 对构建以人文本

的和谐社会也起至关重要的作用。

1 “体育贫困”的内涵解读

对于体育贫困的解读, 首先要对贫困的概念作详细阐述, 贫困导致了生活的困难, 是一种生活必须物质资源贫乏的现象, 是多方面的综合原因导致的某种所需精神情感或所需技能的匮乏。英国的奥本海默认为贫困不仅是物质资源上的匮乏, 更是情感和社会上的匮乏^[1]。从人文主义的视角去理解, 贫困

收稿日期: 2015-09-29

基金项目: 国家社会科学基金青年项目(14CTY010); 国家级大学生创新创业训练计划(201510522003)

第一作者简介: 王志文(1994—), 男, 安徽淮北人, 本科生。研究方向: 体育社会学。通信作者简介: 沈克印(1979—), 男, 河南新乡人, 副教授, 博士, 硕士研究生导师。研究方向: 体育人文社会学。

使人们失去了获得物质资源、精神生活(教育、文化)的机会,并且被排除在社会平均水平之外。

体育贫困既有缺乏体育锻炼设施的贫困,也有思维上缺乏体育技能与知识的贫困。而体育锻炼权利的缺失就是体育贫困,属于贫困的范畴,社会成员在一定的时期缺乏必要体育资源或体育参与机会,不能达到当时社会的体育基本生活标准就是对体育贫困的解读^[2]。

根据以上阐述可以得出体育贫困的缺乏就是体育体制的不完善、体育资源获取的匮乏、体育锻炼权得不到保障。体育锻炼权的缺失意味着权利主体得不到社会提供的公共体育产品服务,从而丧失了获得健康的基本人权。

2 新生代农民工的体育贫困现状

2.1 新生代农民工的由来

2010年年初,国务院发布的2010年中央一号文件中,首次使用了“新生代农民工”的说法,表明了国家对农民工的关注。^[3]国家对于三农问题的关注也由单纯的经济制度政策向以人为本的人文关注转型,更加注重人本身的健康需求。

2013年,全国农民工人数达26894万人,而1980年以后出生的新生代农民工人数达12528万人,占农民工总量的46.6%^[4]。

新生代农民工基本为80后,他们基本上不是为生存所迫才外出,而是城市化的迅速推进,他们意识到有权利去追求更高的生活水平和光明前途的机会。作为新兴的社会群体,他们基本脱离了农民的乡土气息,思想观念新、消费观新颖。但是他们体育活动经验缺乏、技能较低、获取途径单一。

2.2 新生代农民工的教育水平现状

据国家统计局调查显示,新生代农民工文化教育水平比传统农民工略有提高,但是专业技能较欠缺,其中接受九年制义务教育的占32.8%,高出传统农民工约10个百分点。^[5]新生代农民工的文化知识水平基本达到初中学历,基本的文化知识掌握情况较好,但一旦涉及到工作专业技能业务方面就会遇到很多难题,同时文化水平较低是这类群体无法参与体育的限制条件。

2.3 新生代农民工的收入支出现状

根据相关报告,2014年新生代农民工人均月工资为2864元,比上一年高出了近10个百分点,查阅

近五年人社部与国家统计局的统计数据,新生代农民工的收入呈逐年增加趋势。

新生代农民工消费观越来越接近城镇居民,他们愿意接受城市里新兴的事物,但是相比我国城市居民,他们拿出一部分收入去解决基本生活问题后,余下收入也无法再满足他们对于精神层面需要。

2.4 新生代农民工的生存环境现状

新生代农民工大多居住在城乡结合地带,生活质量较差,生活水平较低。同时城市与乡镇所提供的公共体育服务条件有限,且都顾及不到城乡结合部,处于体育公共服务的灰色地带,而且设施匮乏。新生代农民工缺少正规、系统、全面的体育指导,这就阻碍了他们参与体育活动。

3 赋予新生代农民工体育权利的缘由

在国际法中有这样的规定:“尊重基本人权是现代人类的发展方向”,其中健康权就属于基本人权的范畴。《体育运动国际宪章》也明确规定:“参加体育运动是所有社会成员的一项基本权利,每个人具有参与体育运动的权利。”^[6]

而在我国,《宪法》第二十一条提出“国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,增加人民体质。”^[7]近几年内国家相继出台的《学校体育工作条例》《国家体育锻炼标准施行办法》《全民健身计划纲要》等各类体育规章制度,都分别从各个方面规定了公民享有体育的权利和实施办法。

4 新生代农民工体育贫困原因的多维度分析

4.1 制度贫困:新生代农民工体育贫困的前提

自1958年的《中华人民共和国户口登记条例》明确规定农村人口严格限制向城市流动,城市暂住证就是城乡二元体制存在的主要体现形式^[8]。随着农民工的大量涌入城市,新生代农民工变成了城市内第二、三产业的工人,并且已经基本成为了城市居民而完全脱离了农村。

我国实行的是属地管理制度,即根据公民所在的户籍,赋予他们享有居住权,而且公民的权利也都与户籍和居住权相绑定。新生代农民工介于城市与农村之间,他们模糊的身份致使他们在城市内享受不到了应有的体育公共服务,也就丧失了体育锻炼权利。

社会保障制度是国家为了社会的公平性,基于社

会保险金,为没有经济能力的人给予物质帮助,增进物质福利,体现社会公平,最终实现共同富裕。但是我国的社会保障制度仍然与城乡分开的户籍制度挂钩,没有城市户口的新生代农民工无法获得应有的基本社会保障,包括体育公共服务。

近几年来,国务院开始制定了不少关于保障农民工基本权利的政策与措施,但是现实中由于各地方发展水平不一、救济成本太高、部分基层政府不作为显然已经成为了阻碍。

4.2 动机贫困:新生代农民工体育贫困的核心

动机是激励人的行为,促使人的行为朝着动机指向的方向,以满足个人心理需求的内因,这是动机的心理学解释。新生代农民工缺乏体育动机也是多方面原因导致的,根据马斯洛需求层次理论,人只有在低层次基本生活保障都得到满足后,才会去追求高层次生活。

新生代农民工文化水平较低,大多只接受到初中文化水平的教育,因此没有高水平文化的指引,很难正确认识体育活动并树立良好的体育观。

由于长期的城乡二元制社会存在,大多数城市居民认为新生代农民工和老一代农民工一样,是贫穷、落后、无知、愚昧的代名词,并产生了一种排外的思想。这致使新生代农民工的心理不健全,而且有的地方对农民工的一些歧视性政策以及一些负面新闻产生的消极影响,也就造成了动机贫困。

4.3 经济贫困:新生代农民工体育贫困的根源

根据“经济基础决定上层建筑”的理论,可知农民工的体育贫困根本原因是经济基础水平过低所导致,更使得新生代农民工不能获得应有的体育权利。

相比往年,2014年全国农民工总数仍然在增长,但是增长速度持续减缓。新生代农民工的月收入与城镇常住居民相比,相差较多,收入增长水平很低,而且由于部分用工单位的社会诚信缺失,致使许多农民工无法定期得到相应的报酬,所以就无法享受除基本生活外的消费。

据调查显示,农民工每个月工作时间约为 25.3 天。相对于城市其他工作人群,工作时间相对较长,法定节假日常常得不到休息,并且经常得不到加班费。巨大的就业压力与竞争压力使得他们工作繁重,还被拖欠工资,缺乏参加体育活动的时间和精力。

4.4 资源贫困:新生代农民工体育贫困的表现

体育资源作为体育活动的客体,是参与体育的必要基础。新生代农民工居住的环境大多处于市区内

的棚户区,相对城市中其他社区,这些棚户区就是城内最缺乏体育场所的地方。

另一方面,他们对体育活动的种类、规则了解甚少,也不具备所对应的能力,他们大多来自偏远地区,文化教育水平过低、信息资源闭塞。加上所居住地方体育基础设施匮乏,体育社会指导组织工作不完善,导致他们很难融入城市社区体育。

而且新生代农民工作为城乡主要流动群体,流动很频繁,没有固定的工作岗位和居所,在一个地区内,新生代农民工无法很快与当地居民共享体育资源。有可能刚融入一个新的体育群体,面临着经济的压力与择业的压又到迁移到另外一个地区或城市,这样就很难参与到体育活动中。

5 新生代农民工体育贫困的治理途径

体育贫困治理属于社会治理能力社会化提升中必不可少的群众治理。在传统的社会体育管理和社会体育工作内,群众体育治理作为体育治理的主体过程,以实现体育治理的目标,其治理内容包含深化体制改革,合理配置资源等。

5.1 加快二元城乡制转型,推进城乡一体化建设

新生代农民工体育贫困治理问题是一个涉及新生代农民工社会地位和合法权益的复杂问题^[9]。为了能从根本上治理新生代农民工体育贫困,首先要促进二元城乡结构转型,尽快取消农村户口与城市户口的户籍登记制度,实行“一元制管理”。

而二元城乡制度的基本表现就是二元户籍制度,所以二元城乡制度转型首先要深化户籍制改革,要坚持统筹发展,深化相关领域配套政策制度改革。要有针对性地实行多样化户籍制度,不能盲目地完全相同对待。扩大中小城市和小城镇规模,提高小城市接受大城市劳动密集型企业转移的能力,为农民工融入城市创造有利条件。

虽然在《全民健身计划》《体育法》中对全民健身有要求,但是这类法律法规却没有对农民工包括新生代农工作出具体要求。要完善城市化建设,推行城乡一体化建设,全面统筹城乡发展,把新生代农工作为城市的一员,公平对待。

5.2 统筹配置体育资源,改善体育资源环境

由于新生代农民工文化水平较低,社会地位较低,运动技能较缺乏,在社会中一直是弱势群体,因此常常被忽略。基于《全民健身计划》的深化贯彻,需

要大力培养社会体育指导员,完善社会体育指导工作机制和指导员服务网,提供所需物质保障和政策支持。尽快建立完善的体育社区,着眼于基层化网络化建设,鼓励建设各种体育俱乐部和健身中心,让新生代农民工积极投身到全民健身这个长期计划当中去。

社会各界需要对新生代农民工更多的呵护,特别是基层政府、街道办事处、用人企业单位真正做到“以人为本”为中心,不仅要为新生代农民工提供平等参与体育活动的机会,还要给予他们地位上的平等,通过电视、网络、报纸等媒体对他们进行正面报道和宣传,消除社会对他们的偏见。

5.3 完善就业机制,实现就业平等

经济基础、闲暇时间、政策保障都是新生代农民工融入城市体育活动所必需的条件。当前他们多数在劳动密集型企业工作,工作技术含量低,经济收入微薄,而且得不到切实的政策保障,劳动强度较大,业余时间少都是阻碍新生代农民工参与体育活动的障碍因素。

因此,政府和各用人单位要对农民工公平对待,各级政府应对使用农民工的用人单位加强行政审批^[10],严格审核使用农民工的企业,改革暂住证制度,实行暂住证、健康证、资格证一证式管理。同时政府主导建立农民工中介组织与保护农民工权益的联合机构,由农民工代表与政府成员联合行使权力。只有建立自由、平等、公开的农民工就业市场,才能真正保护农民工合法权益,从而使得新生代农民享有参与体育活动的机会。

5.4 完善基层体育组织,引导体育健身意识

基层体育组织是最接近群众的体育公共服务单位,为基层居民提供健身指导、体育文化宣传等活动,在当今体育体制改革深化过程中发挥着重要作用。

建立健全基层体育组织,统筹乡镇基层体育组织与社区基层体育组织的发展,建立基层社会体育指导工作站,省市各级体育行政机构与基层居民自治机构共同管理乡镇村各级各类体育组织,形成统一指导性意见。由基层政府干部牵头,体育指导员参与培养新生代农民工树立强身健体的体育意识,促进他们融入

基层体育活动。

6 结束语

治理新生代农民工体育贫困是社会体育治理的中心环节,这关乎城市社会的融合,同样也是构建和谐社会的必要条件。解决新生代农民工体育贫困问题是一个复杂长久的过程,需要全社会各个阶层、各个团体、各个机构统筹协调共同努力。现阶段,深化户籍制度改革,改善农民工生存环境和营造体育文化氛围已经成为了改善新生代农民工体育现状的重中之重,也是体育体制改革走向深化的必由之路。

参考文献

- [1] 尚久. 经济困难大学生贫困观研究[D]. 长沙:湖南大学, 2012.
- [2] 沈克印,周学荣,田雨普. 社会排斥与农村体育贫困[J]. 天津体育学院学报,2009,24(4):289-292.
- [3] 李海强,沈栋,陈庆平,金晶. 我国新生代农民工就业状况及失业治理[J]. 中国经贸,2012(14):155-156.
- [4] 姚培硕. 2013年人力资源和社会保障事业发展统计公报[R]. 人力资源和社会保障部,2013.
- [5] 储志东. 新生代农民工参与体育的保障诉求与实现路径[J]. 南京体育学院学报(社会科学版),2011,25(5):71-74.
- [6] 张振龙,于善旭,郭锐. 体育权利的基本问题[J]. 体育学刊,2008,15(2):20-23.
- [7] 马宣建. 论中国群众体育政策[J]. 成都体育学院学报,2005,31(6):1-7.
- [8] 吴玉玲. 外在制度的变迁:价值、压力及局限性——从暂住证到居住证的政策变革[D]. 上海:复旦大学,2006.
- [9] 刘翠南,古松,王姣姣. 新生代农民工体育研究现状分析[J]. 运动,2014(19):147-148.
- [10] 杨虎智. 论建设社会主义新农村时期湖南乡镇社区体育的发展[J]. 长沙铁道学院学报(社会科学版),2008(1):19-20.

[责任编辑 江国平]