

新《体育法》的宪法基础及其展开

田思源¹, 林福东²

(1. 清华大学法学院, 北京 100084; 2. 上海市徐汇区体育局, 上海 200030)

摘要:2022年6月24日通过,2023年1月1日起施行的新《体育法》,是对1995年颁布实施的旧《体育法》的全面修订。新《体育法》以宪法精神为指引,以宪法原则和规范为遵循,坚持依宪立法、科学立法原则,将宪法关于中国共产党的领导和以人民为中心的基本精神贯穿于《体育法》修改全过程。宪法是新《体育法》制度构建的根本法基础,新《体育法》是对宪法意涵的丰富与展开。新《体育法》在立法目的的规定上更加集中、全面、准确地反映了“宪法根据”的要求;新《体育法》通过规定弘扬中华体育精神、培育中华体育文化,实现了宪法确立的社会主义核心价值观在体育立法上的转化;新《体育法》以宪法关于公民权利条款为基础,在保障公民体育权利方面有较为明显的进步;新《体育法》以宪法规定的“共享”理念为指导,细化了体育促进共同富裕的路径与措施;新《体育法》通过规定推进体育强国和健康中国建设,落实宪法关于现代化强国建设和保护人民健康的国家发展目标。

关键词:新《体育法》;宪法基础;宪法展开;《体育法》修订;《体育法》实施

中图分类号:G 80-05

文献标识码:A

文章编号:1007-7413(2024)01-0001-07

The Constitutional Basis and Development of the Revision of the Sports Law

TIAN Siyuan¹, LIN Fudong²

(1. School of Law, Tsinghua University, Beijing 100084, China;

2. Xuhui District Sports Bureau, Shanghai 200030, China)

Abstract:The new revised Sports Law, which was passed on June 24, 2022 and came into effect on January 1, 2023, is a comprehensive revision of the Sports Law promulgated and implemented in 1995. The revision of the Sports Law is guided by the spirit of the Constitution, follows the principles and norms of the Constitution, adheres to the principles of constitutional and scientific legislation, and runs through the basic spirit of the leadership of the Communist Party of China and the people-centered approach in the whole process of the revision of the Sports Law. The legislation has a constitutional and legitimate basis. By re-understanding the “constitutional basis”, the legislative purpose is more concentrated, comprehensive and accurate in reflecting the requirements of the Constitution; by stipulating to promote the Chinese sports spirit and cultivate the Chinese sports culture, the legislative transformation of the socialist core values stipulated by the Constitution is realized in the revision of the Sports Law; by developing and analyzing the constitutional provisions on citizens' rights clauses and the concept of “sharing”, the development and progress of the revision of the Sports Law in protecting citizens' sports rights, as well as the path and measures for sports to promote common prosperity are discussed; by stipulating to promote the construction of a sports power and a healthy China, the national goals of modernization and protecting people's health stipulated by the Constitution are implemented.

Key words:new revised sports law; constitutional basis; constitutional development; revision of sports law; implementation of sports law

新《体育法》通过、实施后,体育界和学术界掀起了理论研究、学习宣传、贯彻落实新《体育法》的热潮。但有关新《体育法》与宪法的关系问题却鲜有涉及。新《体育法》制度构建的宪法基础,宪法对新《体

育法》的指导意义和作用,新《体育法》对宪法意涵的丰富与拓展等,尚未引起学界的关注和重视。立法是宪法秩序在各个领域的规范展开。从宪法学的视角,与部门法的学术对话与学理共建,可以拓展宪法解释

收稿日期:2023-07-06

基金项目:国家社会科学基金重大项目“国外体育法律法规的翻译、研究与数据库建设”(项目编号:22&ZD338)

第一作者简介:田思源(1962—),男,内蒙古满洲里人,教授,法学博士,博士生导师。研究方向:体育法学。

学的路径和空间,使宪法规范生活化,构建宪法价值的社会基础;而就体育法学而言,则应重点关注新《体育法》的合宪性、正当性基础,以及新《体育法》对宪法有关国家目标条款、纲领性条款、体育领域定向性条款的落实与“边界控制”。本研究从体育法学视角出发,探讨新《体育法》重要制度的宪法基础以及对宪法原则及相关问题的展开,以深入理解新《体育法》依宪立法、科学立法的制度内涵,为新《体育法》的实施提供宪法保障。

1 新《体育法》对“宪法根据”的再认识

1.1 新《体育法》的“宪法根据”

新《体育法》第一条规定“根据宪法,制定本法”。根据宪法制定,既要求新《体育法》整体性地体现宪法精神,也要以宪法具体的规范为依据。^[1]宪法的诸多条款可以成为新《体育法》的法源和规范依据,如第二十一条第二款“国家发展体育事业,开展群众性体育活动,增强人民体质。”第四十六条第二款“国家培养青年、少年、儿童在品德、智力、体质等方面全面发展。”第四十七条“中华人民共和国公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由。国家对于从事教育、科学、技术、文学、艺术和其他文化事业的公民的有益于人民的创造性工作,给以鼓励和帮助。”此外,宪法第八十九条、一百零七条、一百一十九条对国务院、地方各级人民政府关于发展体育事业的职权、职责的规定,也是新《体育法》的立法根据。新《体育法》以宪法为根据,遵循宪法确定的精神、原则、制度,将宪法有关体育的规定具体化,丰富了宪法相关规定的制度内涵。^[2]宪法是新《体育法》的国家根本法基础,新《体育法》是宪法实施的重要方面。

1.2 立法目的集中、完整、准确地体现了宪法第二十一条第二款的规定

就宪法的规范依据而言,第二十一条第二款规定的“国家发展体育事业,开展群众性体育活动,增强人民体质”是《体育法》最直接、最重要的“宪法根据”,该规定体现了体育事业发展的国家立场,明确了国家发展体育事业的基本态度和价值目标。《体育法》在“根据宪法,制定本法”时,首要的是要完整地体现和落实该条款的精神和内容。该条款的规定其逻辑关系可以理解为:国家发展体育事业的目的是增强人民体质,而增强人民体质的方式是开展群众性体育活动。^[3]由此可见,宪法将群众体育作为我

国体育事业发展的核心内容予以规定。对于宪法第二十一条第二款的规定,旧《体育法》是通过第一条立法目的和第二条体育工作方针两个条文共同予以落实的。即“为了发展体育事业,增强人民体质,提高体育运动水平,促进社会主义物质文明和精神文明建设,根据宪法,制定本法。”(第一条)“国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,提高全民族身体素质。体育工作坚持以开展全民健身活动为基础,实行普及与提高相结合,促进各类体育协调发展。”(第二条)与宪法第二十一条第二款的“宪法根据”相对照,旧《体育法》关于国家“发展体育事业”在第一、二条作了重复规定;关于“开展群众性体育活动”规定在第二条,关于“增强人民体质”规定在第一条。同时,在第一条增加了宪法没有明文规定的“提高体育运动水平”的内容。

新《体育法》通过对旧《体育法》立法目的的调整和对体育工作方针相关内容的整合,在第一条立法目的中规定:“为了促进体育事业,弘扬中华体育精神,培育中华体育文化,发展体育运动,增强人民体质,根据宪法,制定本法。”同时,在第二条体育工作方针的规定中,删除了旧《体育法》第二条“国家发展体育事业,开展群众性的体育活动,提高全民族身体素质”的内容。新《体育法》将国家“发展体育事业”保留在第一条立法目的中,因其中的“发展”与后文“发展体育运动”中的“发展”重复而将“发展”改为“促进”;用毛泽东主席“发展体育运动,增强人民体质”12字题词,准确地体现“开展群众性的体育活动”“增强人民体质”的宪法要求;删除宪法并未涉及的“提高体育运动水平”的立法目的。可以说,新《体育法》第一条的规定,集中、完整、准确地体现了宪法第二十一条第二款规定的“宪法根据”的要求。

1.3 删除“提高体育运动水平”既符合宪法要求,也符合体育事业发展的目标定位

立法目的既是立法正当性的基础,也是立法价值的体现。毋庸置疑,“提高体育运动水平”是《体育法》重要的价值目标,旧《体育法》将其规定在立法目的中有其时代背景^[4],即便是在今天,它也是体育强国建设的重要内容和衡量体育强国建设水平的显性指标。但由于“提高体育运动水平”主要是侧重于以“更高、更快、更强”为宗旨的竞技体育,通过创造优异的运动成绩为国争光,^[5]而就体育整体而言,增强人民体质方为我国体育事业发展的核心价值。正如习近平总书记所指出的,“我们要坚持以增强人民体

质、提高全民族身体素质和生活质量为目标,高度重视并充分发挥体育在促进人的全面发展中的重要作用”^[6]。所以,“提高体育运动水平”从立法目的中被删除,主要是基于我们对“宪法根据”和立法目的认识 and 理解的深化,以及对我国体育未来发展的目标定位,而并非它不重要。新《体育法》第二条规定的普及与提高相结合,推动体育事业均衡、充分发展,推进体育强国建设,都将“提高体育运动水平”涵摄其中,第四章“竞技体育”也专门规定了“提高竞技水平”的内容。

2 新《体育法》落实宪法基本精神的“两个坚持”

2.1 中国共产党领导和国家权利属于人民的宪法精神

坚持中国共产党的领导和国家的一切权利属于人民,是我国宪法的基本精神和特质。宪法在序言中确立了中国共产党的领导地位,这是我国宪法最显著的特征,也是我国宪法得到全面贯彻实施的根本保证。^[7]2018年宪法修正案将“中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征”写入总纲,增强了“中国共产党领导”在宪法中的规范性,体现了我国社会主义国家国体的特质,^[8]明确了党的领导在社会主义制度中的地位 and 作用,为在各领域加强党的全面领导提供了宪法依据。^[9]宪法明确规定国家的一切权利属于人民,规定了公民享有广泛的权利和自由,确立了人民的国家主体地位和当家作主的制度体系。宪法明确规定实行依法治国,建设社会主义法治国家,确立了社会主义法治的基本原则。党的领导、人民当家作主和依法治国,三者统一于宪法之中,这是中国特色社会主义宪法的政治根基所在。

2.2 新《体育法》规定的“两个坚持”是对宪法精神的落实

新《体育法》在第二条体育工作方针中,增加规定了“体育工作坚持中国共产党的领导,坚持以人民为中心”,这“两个坚持”的规定体现了我国宪法中国共产党领导和国家权利属于人民的精神和特质。关于“两个坚持”,新《体育法》的规定有一个变化过程。修订草案初次审议稿没有规定“两个坚持”,而在二次、三次审议稿中分别增加了“坚持以人民为中心”和“坚持中国共产党的领导”。“两个坚持”的规定既体现了制定和修改有关法律法规要明确规定党领导相关工作的法律地位的要求,^[10]同时,也是对宪法精

神和原则的贯彻落实。有学者统计,截至2022年6月30日,我国共有46部现行有效法律明确规定了党的领导。^[11]新《体育法》规定坚持党的领导,是党对体育工作领导的制度化、规范化、法治化要求,^[12]为我国体育事业快速、持续、协调、健康发展提供了坚实的政治基础和政治保障;规定坚持以人民为中心,是对体育工作保障人民体育权益,尊重人民主体地位,坚持全过程人民民主原则,办好人民满意的体育的总要求。坚持以人民为中心是我国体育法治建设的根本遵循和行动指南,是指引、评价、检验体育工作成效的最终标准,^[13]是坚持宪法确定的人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体的具体体现。

3 新《体育法》对宪法关于社会主义核心价值观的立法转化

3.1 新《体育法》如何体现宪法关于社会主义核心价值观条款

我国宪法第二十四条第二款规定:“国家倡导社会主义核心价值观”。在新《体育法》修改过程中,如何将社会主义核心价值观融入到新《体育法》中有过几次调整。旧《体育法》第一条规定“促进社会主义物质文明和精神文明建设”,而新《体育法》修订草案初次审议稿将其修改为“培育和践行社会主义核心价值观”,二次审议稿又改为“弘扬中华体育精神”,三次审议稿再进一步补充了“培育中华体育文化”。最终,从新《体育法》修改的结果看,可以理解为用“弘扬中华体育精神,培育中华体育文化”代替了旧《体育法》规定的“两个文明”建设,在立法目的中通过强调体育精神文化的引领,规定“弘扬中华体育精神,培育中华体育文化”,将宪法关于社会主义核心价值观条款融入新《体育法》中,实现了社会主义核心价值观在体育领域的立法转化。

3.2 中华体育精神和中华体育文化是践行社会主义核心价值观的重要途径

体育事业的发展离不开精神文化的力量,习近平总书记指出,实现体育强国目标,要把弘扬中华体育精神同坚定文化自信结合起来。^[14]弘扬中华体育精神,培育中华体育文化,是对宪法社会主义核心价值观条款的具体落实,体现了精神价值共识多、行为规则共性强的体育领域特点,实现了依法治体和以德治体的有机结合。

中华体育精神的主要内容是“为国争光、无私奉

献、科学求实、遵纪守法、团结协作、顽强拼搏”,其核心是爱国主义精神,“女排精神”是中华体育精神的典型代表。我国体育健儿在国内外赛场上奋力拼搏、为国争光,是弘扬中华体育精神、传播中华体育文化的生力军。新《体育法》鼓励运动员“为国家 and 人民争取荣誉”(第三十九条),对运动员提出了“团结协作,勇于奉献,顽强拼搏,不断提高竞技水平”(第四十二条第二款)的要求。根据宪法第二十四条的规定,国家普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律和法制教育,提倡爱祖国、爱人民、爱劳动、爱科学、爱社会主义的公德,进行爱国主义和集体主义教育。对此,新《体育法》也规定开展和参加体育活动应当遵循依法合规、诚实守信的原则,国家提倡健康文明、公平竞争的体育运动,加强对运动员爱国主义、集体主义和社会主义教育以及道德、纪律和法治教育,体育赛事要遵守体育道德和体育赛事规则,不得弄虚作假、营私舞弊,严禁赌博,禁止使用兴奋剂等。新《体育法》的上述规定,既体现了弘扬中华体育精神,培育和践行社会主义核心价值观的要求,也是对宪法第二十四条基本精神的具体落实。文化是一个民族的魂魄,少数民族优秀传统文化是中华文化的重要内容。国家尊重和保护少数民族优秀传统文化。宪法第一百一十九条规定“保护和整理民族的文化遗产,发展和繁荣民族文化”。传统体育文化和传统体育项目,是中华文化和少数民族传统文化的重要组成部分。新《体育法》以宪法为依据,在总则第八条规定“国家鼓励、支持优秀民族、民间、民俗传统体育项目的发掘、整理、保护、推广和创新”。

4 新《体育法》对宪法相关权利条款的展开

4.1 公民享有平等参与体育活动的权利

宪法并没有明确规定公民体育权利,虽然许多学者认为宪法第四十七条关于公民有进行科学研究、文学艺术创作和其他文化活动的自由,国家对于从事教育、科学、技术、文学、艺术和其他文化事业的公民给以鼓励和帮助的规定,可以被理解为包含有公民的体育权利。在新《体育法》修改过程中,也曾一度将保障公民体育权利作为立法目的之一予以规定。^[15] 2021年4月1日,中国法学会体育法学研究会向全体理事征求意见的修法版本,第一条就规定“为了保障公民体育权利,……根据宪法,制定本法。”并进一

步在第五条规定“公民依法平等地享有参与体育活动的权利。”新《体育法》最终未能如体育法学界所愿将“保障公民体育权利”的表述写入法条中。但在第五条规定了“公民平等参与体育活动的权利”,并强调国家要“依法保障”公民的该项体育权利。

随着社会的发展和进步,在宪法明文规定的公民权利之外出现了一些新的权利类型,这就需要通过宪法解释、司法判例等予以认可,或者通过理论推动形成学术共识。与“健康权”“环境权”“知情权”等被广泛认可了的新型权利不同,学界对“体育权”的内涵和外延尚存较大争议,学术共识尚未形成,理论研究尚待深入,新《体育法》未能明文规定“公民体育权利”虽有遗憾但也在情理之中。即便如此,新《体育法》秉持宪法尊重和保障人权的精神和理念,以宪法相关权利条款为依据,在总则规定“公民平等参与体育活动的权利”基础上,进一步在全民健身、青少年和学校体育、竞技体育等不同章节中将公民平等参与体育活动的权利予以细化、落实,丰富和扩大了体育活动权利的内涵和外延,明确了体育活动权利的实现路径。

4.2 “一般保障”基础上的“特别保障”

关于公民的体育权利,旧《体育法》第五条规定“国家对青年、少年、儿童的体育活动给予特别保障,增进青年、少年、儿童的身心健康。”该规定可以从宪法第四十六条第二款“国家培养青年、少年、儿童在品德、智力、体质等方面全面发展”的规定中引申而来。旧《体育法》的规定将特定人群体育活动予以“特别保障”法定化,但由于宪法没有公民体育权利的一般性条款,旧《体育法》也就没有规定“一般保障”,而且在“特别保障”的规定中也没有使用“权利”的概念。

新《体育法》的一个重要理念,就是强调依法保护公民参加体育活动的权利。^[16] 如前所述,新《体育法》在总则第五条规定了“国家依法保障公民平等参与体育活动的权利”,体现了“平等保护”“一般保障”理念。在此基础上,该条款进一步规定了“特别保障”,即“对未成年人、妇女、老年人、残疾人等参加体育活动的权利给予特别保障”。较之于旧《体育法》,新《体育法》一方面增加了“一般保障”,另一方面在“特别保障”的规定上,将保障“体育活动”修改为保障参加“体育活动的权利”,从“活动”保障发展到“权利”保障,同时进一步扩大了保障的主体范围,从原“青年、少年、儿童”扩展至“未成年人、妇女、老年人、残疾人等”。以“一般保障”为基础和前提,以“特别

保障”为补充和完善,既明确了公民体育活动的平等参与权,实现了公民体育权利的立法突破,又扩大了特别保障的主体范围。新《体育法》通过补充“一般保障”、完善“特别保障”,使“一般保障”与“特别保障”有机结合,这在制度建构上更加科学、合理。

旧《体育法》没有规定“一般保障”,致使“特别保障”欠缺理论和制度前提,该局限性源自于对宪法第四十六条第二款的机械照搬,而忽略了宪法其他相关权利条款的适用。宪法规定的“公民在法律面前一律平等”(第三十三条第二款)、“国家尊重和保障人权”(第三十三条第三款)、“公民有进行……其他文化活动的自由”(第四十七条)等,都是新《体育法》规定“一般保障”的宪法基础;而有关保护老人、未成年子女、妇女、母亲和儿童、盲聋哑等残疾人的宪法规定(第四十五、四十九条等),是新《体育法》扩大“特别保障”主体范围的宪法根据。

新《体育法》在规定公民体育活动平等参与权,扩大特别保障主体范围的同时,还强化公民参与体育活动权利的落地措施,增加规定运动员权利,对特定人群“特别保障”予以细化等。如为未成年人、妇女、老年人、残疾人安全参加全民健身活动提供便利和保障(第二十三条)、为病残等特殊体质学生组织适合其特点的体育活动和体育科目考试方式(第二十六条第一款、第二十九条第一款)、开展符合学前儿童特点的体育活动(第三十四条)、体育场地设施要满足老年人、残疾人等特定群体的无障碍需求(第八十二条第三款)等。

5 新《体育法》对宪法“共享”“共同富裕”理念的落实

5.1 宪法体现了“共享”“共同富裕”理念

宪法在序言中规定:“贯彻新发展理念”。新发展理念包括创新、协调、绿色、开放和共享五大理念,“共享”理念是新发展理念的重要构成,其实质就是坚持以人民为中心的发展理念,体现的是逐步实现共同富裕的要求^[17]。宪法虽然没有明文规定“共享”“共同富裕”,但在有关平等权、经济自由权、社会保障权等多方面的内容规定上,都体现了“共享”“共同富裕”的理念,^[18]而这一理念的宪法表达与宪法意涵,其核心源自于我国的社会主义国家性质。^[19]正如习近平总书记所指出的,“让广大人民群众共享改革发展成果,是社会主义的本质要求,是社会主义制度

优越性的集中体现,是我们党坚持全心全意为人民服务根本宗旨的重要体现”^[20]。

5.2 新《体育法》促进宪法“共享”“共同富裕”理念的落实

新《体育法》依法保护公民体育活动的平等参与权,推动体育事业均衡、充分发展,健全基本公共体育服务体系,发展体育产业、扩大体育消费,实现国家体育资源分配与再分配权力的均等化与法治化,实现公民体育平等权、体育发展权、体育经济权,以此落实宪法“共享”“共同富裕”理念,在体育领域促进和实现共同富裕,使人民共享体育发展成果,满足人民对美好生活的向往。

首先,针对我国体育发展不平衡不充分问题,新《体育法》在第二条规定“推动体育事业均衡、充分发展”。《“十四五”体育发展规划》和全国人大常委会关于《体育法(修订草案)》的说明都明确指出我国“体育发展不平衡不充分问题依然突出”,而特殊地区体育事业发展的严重滞后是其重要的表现之一。对此,新《体育法》第七条规定,国家扶持特殊地区体育事业的发展,并将扶持范围从旧《体育法》仅限于少数民族地区,扩大到革命老区、民族地区、边疆地区和经济欠发达地区,并进一步规定了采取财政支持、帮助建设体育设施等具体而明确的扶持措施。

其次,针对公共体育服务体系不健全问题,新《体育法》增加规定:“国家扩大公益性和基础性公共体育服务供给,推动基本公共体育服务均等化,逐步健全全民覆盖、普惠共享、城乡一体的基本公共体育服务体系。”(第六条),要求“构建全民健身公共服务体系”(第十六条),提出“通过政府购买服务的方式提供公共体育服务,提高公共体育服务水平”(第八十条)。此外,在“全民健身”“保障条件”章节中,对解决体育场地设施不足问题也提出了多项具体要求。

最后,针对体育产业法律制度的阙如,为了发挥体育产业在增加就业、培育新的经济增长点、满足人民群众多样化体育需求方面的重要作用^[21],新《体育法》在总则第十一条规定了国家发展体育产业的基本方针,并新增“体育产业”一章,建立了我国体育产业法律保障制度,填补了我国体育产业立法空白。依法促进、规范和保障体育产业发展,营造体育产业营商环境和法治环境,让体育产业经营者、消费者和广大人民群众共享体育产业发展成果,促进共同富裕。^[22]

6 新《体育法》对宪法强调的现代化强国建设目标的具现化

6.1 宪法现代化强国建设目标和新《体育法》体育强国建设

我国宪法规定了诸多国家目标条款,特别是在“序言”“总纲”“公民的基本权利和义务”部分。同一些外国宪法相比较,我国宪法的一大特色就是明确规定了国家的根本任务、发展道路、奋斗目标等。^[7]宪法序言规定国家的根本任务是社会主义现代化建设,提出“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国,实现中华民族伟大复兴”的国家目标和历史任务。体育领域实现宪法确定的现代化强国建设目标就是要建设体育强国。新《体育法》在第二条增加规定了推进体育强国建设的体育工作方针,这是对宪法现代化强国目标在体育领域的具体实现。党的十九届五中全会要求 2035 年建成体育强国,《“十四五”体育发展规划》明确了体育强国建设标准。建成体育强国需要先进的制度体系、科学的治理体系、完善的法治体系,新《体育法》的各个章节、各项制度都直接、间接地体现了体育强国建设要求。

6.2 在法治轨道上加快建设体育强国

党的二十大报告对全面建成社会主义现代化强国做出战略安排。涉及到体育强国建设,不仅重申了到 2035 年建成体育强国时间表,更进一步强调要“加快建设体育强国”。“加快”二字更加凸显了体育强国建设的时间紧迫性和任务艰巨性。就目前我国体育发展整体情况和体育强国建设要求而言,我们需下大力气解决振兴发展“三大球”问题。习近平总书记指出:“‘三大球’要搞上去,这是一个体育强国的标志”,^[21]把“三大球”搞上去,重点和难点都在足球。^[23]近年来,体育领域特别是足球领域的腐败已经严重影响到体育事业的发展和体育强国建设步伐,依法治理、严厉打击体育腐败和“假赌黑”问题,筑牢“三大球”搞上去的体育强国建设之基,弥补体育强国建设中的突出短板,为体育事业健康持续发展创造良好的环境和条件。《“十四五”体育发展规划》明确了体育强国在 2025、2030、2035 年三个时间节点的建设目标和任务要求,以宪法规定的国家目标为依托,以“三步走”规划为指引,以“三大球”振兴发展为攻坚内容,以体育法治为推动力量,在法治轨道上加快建设体育强国。

7 新《体育法》对宪法规定的“保护人民健康”的深度关切

7.1 宪法重视“保护人民健康”

民族复兴的伟业和人的全面发展,都离不开人民健康。健康中国国家战略的提出和 2035 年建成健康中国,是党对人民的庄严承诺。关于保护人民健康的宪法规定最重要的是第二十一条,其中第一款从国家发展医疗卫生事业的角度,规定开展群众性的卫生活动,保护人民健康;第二款则从国家发展体育事业的角度,规定开展群众性的体育活动,增强人民体质。该条规定将医疗卫生事业和体育事业在保护和促进人民健康中的作用联系起来。国家优先发展人民健康事业,既要重视对疾病的预防、治疗和康复,又要重视身体锻炼、健身养生和休闲保健,既要发挥医疗卫生的作用,又要重视体育特别是全民健身的作用。此外,宪法第二十六条第一款保护和改善生活环境和生态环境,第三十三条第三款尊重和保障人权,第三十六条第三款不得利用宗教损害公民身体健康,第四十五条第一款公民在年老、疾病或者丧失劳动能力时的物质帮助和社会保障权等,都是有关保护人民健康的规定,蕴含了公民宪法上的“健康权”。

7.2 新《体育法》全方位体现“保护人民健康”的宪法规定

新《体育法》高度关注健康中国建设,促进和保护人民健康,在立法目的中规定增强人民体质,在体育工作方针中将推进健康中国建设与体育强国建设并列予以规定;将“社会体育”章名修改为“全民健身”,明确全民健身的国家战略地位,发挥体育在人民健康和人的全面发展中的作用;将全民健身作为实现全民健康的重要路径和手段,通过全民健身实现全民健康,规定促进全民健身与全民健康深度融合的具体措施并强化措施的落地和执行。此外,新《体育法》还从多维度、多视角体现了对人民健康的立法关切。

首先,从体育活动权利保障的角度,规定了公民体育活动参与权(第六条)、维护运动员身心健康(第四十三条)、提倡健康文明的体育运动、禁止使用兴奋剂(第五十三条)等。

其次,从确保安全性的角度,规定了体育活动“保障安全”原则(第九条)、树立科学健身理念(第十七条)、开展科学健身指导(第十八、十九条)、特定群

体参加全民健身活动的安全性保障(第二十三条)、对兴奋剂问题实施综合治理(第五十四条第二款)、建立伤残保险、体育意外伤害保险和场所责任保险制度(第三十三条第一款、第九十条)、加强对各种体育赛事活动和经营高危险性体育项目的安全保障要求(第一百零二、一百零五、一百零六条)等。

再次,从人的全面发展的角度,规定了促进青少年身心健康和体魄强健(第二十四条)、提升学生体育素养(第二十五条)、保障学生在校期间每天参加不少于一小时体育锻炼(第二十七条第一款)、预防和控制青少年不良健康状况(第三十六条)等。

最后,从体制机制完善的角度,规定实施体育锻炼标准、开展公民体质监测(第十八条第一款)、建立学生体质健康检查制度(第三十条)、健全反兴奋剂制度(第五十四条第一款)等。

新《体育法》坚持“大健康”“全面健康”理念,注重发挥体育在促进健康方面的功能作用,以增强人民体质为核心,以公民身心健康为内容,全方位落实宪法规定的“保护人民健康”的宗旨,深刻体现了新《体育法》以人民为中心的根本立场和价值追求。

参考文献

- [1] 张震. “根据宪法,制定本法”的规范蕴涵与立法表达[J]. 政治与法律, 2022, 322(03): 108-119.
- [2] 张勇, 王瑞连. 中华人民共和国体育法释义[M]. 北京: 中国法制出版社, 2023: 5.
- [3] 田思源. “健康中国”视域下《体育法》与《全民健身条例》的修改[J]. 上海体育学院学报, 2019, 43(03): 7-12.
- [4] 周爱光. 法解释学视角下新修订《中华人民共和国体育法》总则解读[J]. 上海体育学院学报, 2023, 47(05): 1-14.
- [5] 全国人大常委会法制工作委员会国家行政法室, 国务院法制局教科文卫司, 国家体委政策法规司. 《中华人民共和国体育法》释义[M]. 北京: 人民体育出版社, 1996: 2.
- [6] 习近平. 在北京冬奥会、冬残奥会总结表彰大会上的讲话[N]. 人民日报, 2022-04-09(02).
- [7] 栗战书. 使全体人民成为宪法的忠实崇尚者自觉遵守者坚定捍卫者——在深入学习宣传和贯彻实施宪法座谈会上的讲话[J]. 中国人大, 2018, 451(07): 6-9.
- [8] 周叶中, 张权. 论我国现行宪法的中国特色社会主义最本质特征条款[J]. 政法论丛, 2019, 190(03): 3-13.
- [9] 李明. 论我国宪法“最本质特征”条款[J]. 河南社会科学, 2022, 30(12): 62-68.
- [10] 中共中央关于加强党的政治建设的意见[N]. 人民日报, 2019-02-28(01).
- [11] 蒋清华. 法律如何写党的领导[EB/OL]. (2022-07-21) [2023-05-05]. <https://3g.163.com/dy/article/HCQL38E60530W1MT.html>.
- [12] 新时代体育事业发展的法治保障——体育总局政策法规司负责人解读新修订的体育法[N]. 中国体育报, 2022-06-25(03).
- [13] 田思源. 坚持以人民为中心的习近平法治思想是《中华人民共和国体育法》修改的根本遵循[J]. 体育科学, 2021, 41(10): 3-9+16.
- [14] 习近平会见中国女排代表[N]. 人民日报, 2019-10-01(01).
- [15] 王进, 朱恒顺, 唐宁. 《中华人民共和国体育法》修改中的若干问题研究[J]. 体育科学, 2021(10): 10-16.
- [16] 何毅亭. 关于《中华人民共和国体育法(修订草案)》的说明——2021年10月19日在第十三届全国人民代表大会常务委员第三十一次会议上[J]. 中华人民共和国全国人民代表大会常务委员公报, 2022, 358(04): 596-599.
- [17] 习近平. 在省部级主要领导干部学习贯彻党的十八届五中全会精神专题研讨班上的讲话[N]. 人民日报, 2016-05-10(02).
- [18] 范进学. “共同富裕”的宪法表达: 自由平等共享与法治[J]. 交大法学, 2022, 44(06): 40-57.
- [19] 张翔. “共同富裕”作为宪法社会主义原则的规范内涵[J]. 法律科学(西北政法大學学报), 2021, 39(06): 19-30.
- [20] 习近平. 在党的十八届五中全会第二次全体会议上的讲话[EB/OL]. (2015-10-29) [2023-05-05]. <http://cpc.people.com.cn/n1/2016/0101/c64094-28002398.html>.
- [21] 习近平. “三大球”要搞上去[EB/OL]. (2014-08-16) [2023-05-05]. http://www.xinhuanet.com/politics/2014-08/16/c_1112103222.htm.
- [22] 徐雄, 王康锋, 鸦新颖. 新发展理念下我国区域体育产业一体化发展的意蕴、困境与路径[J]. 体育学刊, 2023(05): 38-44.
- [23] 国家体育总局编写组. 深入学习习近平关于体育的重要论述[M]. 北京: 人民出版社, 2022: 155.

[责任编辑 江国平]